

УДК
ВГК ОКП
№ госрегистрации
Инв. №

«УТВЕРЖДАЮ»

От «Заказчика»

Директор Департамента государственного
регулирования в экономике
Министерства экономического развития
Российской Федерации

А.В.Шаров

« ___ » _____ 2008 г.

М.П.

«УТВЕРЖДАЮ»

От «Исполнителя»

Генеральный директор
ООО «КУРС»
В.В.Матвеевко

« ___ » _____ 2008 г.

М.П.

ОТЧЕТ О РАБОТЕ

Методические рекомендации по формированию перечня объектов адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, финансовому планированию реализации АИП, мониторингу реализации АИП, контролю
принятию объектов АИП в эксплуатацию, оценке эффективности и
результативности государственных инвестиций и капитальных вложений

по теме

**РАЗРАБОТКА ТИПОВОГО РЕШЕНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ
АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ
ПОДДЕРЖКИ УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ В ОРГАНАХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(промежуточный)

Государственный контракт № 2123-05-08 от 12 ноября 2008 года

«СОГЛАСОВАНО»

От «Заказчика»

Директор Департамента
федеральных целевых программ
территориального развития
Министерства регионального развития
Российской Федерации

В.Б.Уткин

« ___ » _____ 2008 г.

Москва 2008

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Директор проекта
Генеральный директор
ООО «КУРС»

подпись, дата

В.В.Матвеевко

Руководитель проекта
Генеральный директор
ООО ИЦ «КУРС»
к.ф.-м.н.

подпись, дата

С.В.Картышов

Консультант
к.ф.-м.н.

подпись, дата

И.А.Кульчицкая

Руководитель проектов
к.э.н.

подпись, дата

Н.М. Поташников

Консультант

подпись, дата

П.М.Болотов

Содержание

1 Методические рекомендации по формированию перечня объектов адресной инвестиционной программы (далее - АИП) субъекта Российской Федерации, финансовому планированию реализации АИП, мониторингу реализации АИП, контролю принятию объектов АИП в эксплуатацию, оценке эффективности и результативности государственных инвестиций и капитальных вложений	4
1.1 Рекомендации по формированию перечня объектов адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации	5
1.2 Рекомендации по финансовому планированию реализации АИП, мониторингу реализации АИП, контролю и принятию объектов АИП в эксплуатацию	7
1.3 Рекомендации по оценке эффективности и результативности государственных инвестиций и капитальных вложений	8

1 Методические рекомендации по формированию перечня объектов адресной инвестиционной программы (далее - АИП) субъекта Российской Федерации, финансовому планированию реализации АИП, мониторингу реализации АИП, контролю принятию объектов АИП в эксплуатацию, оценке эффективности и результативности государственных инвестиций и капитальных вложений

Представленный в настоящих методических рекомендациях, приведенных ниже, уровень детализации выбран исходя из того, что АИП по своему назначению имеет преимущественно вспомогательное, информационное назначение, должна формироваться преимущественно посредством компиляции отдельных мероприятий инвестиционного характера, реализуемых в составе целевых программ субъекта Российской Федерации. Управление элементами АИП должно осуществляться посредством управления соответствующими целевыми программами. В связи с этим предложенный уровень детализации методических рекомендаций соответст-

вует требованиям необходимости и достаточности для целей эффективного их применения субъектами Российской Федерации.

Непосредственно рекомендации выделены в тексте ниже курсивом. Текст без выделения содержит пример и комментирует причины предложенной рекомендации.

1.1 Рекомендации по формированию перечня объектов адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации

В перечень объектов адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации рекомендуется включать преимущественно те объекты, финансирование строительства которых осуществляется в составе целевых программ субъекта Российской Федерации. Отбор таких проектов должен осуществляться на основании оценки степени влияния соответствующих инвестиционных мероприятий на решение задач целевой программы и на достижение ее целей.

Объекты АИП, включенные в непрограммную ее часть, не обеспечиваются целевыми показателями конечного результата их введения в эксплуатацию, что не позволяет оценивать эффективность их введения в эксплуатацию по уровню воздействия на социальное и экономическое развитие субъекта Российской Федерации или отдельной сферы (отрасли) его социального и экономического развития. Рекомендуется избегать включения в состав АИП таких объектов.

Так, результат строительства областной больницы в составе непрограммной части, в отрыве от комплекса других мероприятий, направленных на рост уровня здоровья населения, может характеризоваться только валовыми показателями возможностей создаваемой больницы – количество койко-мест, площади функциональных и подсобных помещений и т.п., что не характеризует, каким образом введение этой больницы в региональную систему здравоохранения будет способствовать росту показателей здоровья населения. Целевая же программа, включающая в

себя мероприятие по строительству этой больницы, должна содержать прочие мероприятия, обеспечивающие эффективное целевое использование ее мощностей, в ее составе должно планироваться оснащение больницы, обеспечение подготовленным медперсоналом, разработка методики предоставления медицинской помощи и т.п., т.е. комплекс мер, обеспечивающих достижение целевого результата.

Если на строительство объектов АИП субъекта Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ предоставляются субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации, в субъекте Российской Федерации должны быть разработаны целевые программы, включающие в себя аналогичные мероприятия, т.е. такие объекты должны обязательно включаться в программную часть АИП субъекта Российской Федерации.

В непрограммную часть АИП могут включаться объекты капитального строительства, которые относятся к государственной собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, на софинансирование которых из федерального бюджета предоставляются субсидии, без которых невозможны ввод в эксплуатацию и (или) функционирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности Российской Федерации, необходимость строительства (реконструкции, технического перевооружения) которых вытекает из международных обязательств Российской Федерации и строительство (реконструкция, техническое перевооружение) которых предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (объекты из раздела III федеральной адресной инвестиционной программы).

1.2 Рекомендации по финансовому планированию реализации АИП, мониторингу реализации АИП, контролю и принятию объектов АИП в эксплуатацию

Финансовое планирование реализации АИП в отношении программной части должно осуществляться в рамках разработки проектов целевых программ субъектов Российской Федерации с учетом уровня влияния создания объекта АИП на решение задач и достижение целей целевой программы субъекта Российской Федерации.

В отношении непрограммной части АИП финансовое планирование осуществляется в соответствии со сроками и условиям предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства соответствующих объектов.

Мониторинг реализации АИП в отношении программной части АИП должен осуществляться в рамках мониторинга хода и реализации соответствующих целевых программ, осуществляемого в соответствии с порядком управления целевыми программами субъекта Российской Федерации. Мониторинг должен осуществляться как в отношении значений показателей непосредственного результата выполнения соответствующих мероприятий, так и в отношении показателей конечных результатов решения задач и достижения целей, на которые направлена реализация соответствующего мероприятия.

Контроль хода выполнения мероприятия и принятие объектов АИП в эксплуатацию должны предусматривать периодическую оценку соблюдения графика финансирования и освоения средств на реализацию мероприятия, а также оценку значений непосредственных показателей реализации мероприятий по формированию объекта АИП (соответствия уровня готовности объекта запланированной). Принятие объектов АИП в эксплуатацию должно осуществляться по результатам оценки соответствия параметров созданного объекта требованиям проектно-сметной документации.

1.3 Рекомендации по оценке эффективности и результативности государственных инвестиций и капитальных вложений

Показатели эффективности реализации инвестиционных проектов по строительству объектов, включенных в состав целевых программ субъекта Российской Федерации, должны соответствовать показателям непосредственного результата реализации соответствующих мероприятий целевых программ, включенных в адресную инвестиционную программу субъекта Российской Федерации, показателям конечного результата по задаче, на решение которой направлено выполнение мероприятия, и конечным показателям достижения цели, на которую направлено решение соответствующей задачи.

Уровень достижения соответствующих целей и уровень решения соответствующих задач будут характеризовать эффективность и результативность соответствующих государственных инвестиций и капитальных вложений в формирование объектов АИП.

Эффективность и результативность инвестиций и вложений по объектам непрограммной части АИП может оцениваться лишь по уровню достижения показателей непосредственного результата инвестиций и вложений. По таким объектам должны оцениваться уровень соответствия фактических объемов финансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации плановым объемам, а также уровень соблюдения графика освоения средств и степень соответствия уровня готовности (завершения) соответствующего объекта запланированному уровню готовности (завершения) по данному объекту.