

УДК
ВГК ОКП
№ госрегистрации
Инв. №

«УТВЕРЖДАЮ»

От «Заказчика»

Директор Департамента государственного
регулирования в экономике
Министерства экономического развития
Российской Федерации
А.В.Шаров

« ____ » _____ 2008 г.

М.П.

«УТВЕРЖДАЮ»

От «Исполнителя»

Генеральный директор
ООО «КУРС»
В.В.Матвеевко

« ____ » _____ 2008 г.

М.П.

ОТЧЕТ О РАБОТЕ

Проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих
автоматизированное взаимодействие субъекта Российской Федерации с
Министерством регионального развития Российской Федерации в части
планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных и
региональных целевых программ

по теме

РАЗРАБОТКА ТИПОВОГО РЕШЕНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ
АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ
ПОДДЕРЖКИ УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ В ОРГАНАХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(промежуточный)

Государственный контракт № 2123-05-08 от 12 ноября 2008 года

«СОГЛАСОВАНО»

От «Заказчика»

Директор Департамента
федеральных целевых программ
территориального развития
Министерства регионального развития
Российской Федерации
В.Б.Уткин

« ____ » _____ 2008 г.

Москва 2008

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Директор проекта
Генеральный директор
ООО «КУРС»

подпись, дата

В.В.Матвеевко

Руководитель проекта
Генеральный директор
ООО ИЦ «КУРС»
к.ф.-м.н.

подпись, дата

С.В.Картышов

Консультант
к.ф.-м.н.

подпись, дата

И.А.Кульчицкая

Руководитель проектов
к.э.н.

подпись, дата

Н.М. Поташников

Консультант

подпись, дата

П.М.Болотов

Содержание

1 Проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих автоматизированное взаимодействие субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных и региональных целевых программ.....	4
1.1 Пояснительная записка	4
1.2 Проект приказа Минрегионразвития России о порядке информационного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Минрегионразвития России.....	6
1.3 Проект приказа Минрегионразвития России о внесении соглашений между Минрегионразвития России и субъектами Российской Федерации	11
1.4 Проект распоряжения Высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об информационном взаимодействии с Минрегионразвития России	13

1 Проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих автоматизированное взаимодействие субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных и региональных целевых программ

1.1 Пояснительная записка

В настоящее время общие правила предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392.

В п.5 установленных этим нормативным правовым актом Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации указано: «В случае если субсидии предоставляются на реализацию целевых программ, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), правила предоставления и распределения этих субсидий устанавливаются соответствующими долгосрочными (федеральными) целевыми программами».

В настоящее время указанные субсидии в соответствии с п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392 предоставляются на

основании Соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета. В этих соглашениях определены требования, которым должен соответствовать субъект Российской Федерации, и целевая программа, на финансирование мероприятий которой предоставляется субсидия из федерального бюджета. К числу обязательных требований относятся (п. 10):

- осуществление контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;
- сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Таким образом, порядок (регламент, форматы предоставления информации) автоматизированного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов целевых программ должен быть включен в указанные соглашения. Проект соответствующих изменений приводится ниже.

В соответствии с материалами Типового решения предлагается проект нормативно-правового акта, утверждающего порядок автоматизированного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных и региональных целевых программ на федеральном уровне.

Также предлагается дополнить соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и субъектами Российской Федерации разделами, обеспечивающими автоматизированное взаимодействие субъекта Российской Федерации с Минрегионразвития России в части планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных целевых программ, выполняющихся в интересах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также ре-

гиональных целевых программ, на которые выделяются средства федерального бюджета.

Субъектам Российской Федерации для повышения эффективности процесса информационного взаимодействия рекомендуется также разработать должностные инструкции персонала, обслуживающего систему информационного взаимодействия, и назначить ответственных за осуществление такого взаимодействия.

1.2 Проект приказа Минрегионразвития России о порядке информационного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Минрегионразвития России

Министерство регионального развития Российской Федерации

ПРИКАЗ

«___» _____ 20__ г.

№ _____

Об утверждении порядка информационного взаимодействия
субъектов Российской Федерации с
Министерством регионального развития Российской Федерации
в части планирования, мониторинга и оценки результатов
федеральных и региональных целевых программ

Для каждой федеральной целевой программы, в которой министерство регионального развития Российской Федерации является государственным заказчиком-координатором, министерство регионального развития Российской Федерации устанавливает требования к целевым программам субъектов Российской Федерации и правила предоставления субсидий. Указанные требования включают в себя требования к составу показателей эффективности использования субсидий.

С целью повышения эффективности государственного управления при реализации федеральных целевых программ территориального развития и разработанных в соответствии с ними аналогичных региональных целевых программ приказываю:

Субъектам Российской Федерации, претендующим на получение средств субсидий в рамках федеральных целевых программ в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392, рекомендовать разработать региональные целевые программы, аналогичные федеральным целевым программам территориального развития, на финансирование мероприятий которых из федерального бюджета предусматривается предоставление средств субсидии.

В составе показателей эффективности разработанных региональных целевых программ предусмотреть наличие установленных Министерством регионального развития Российской Федерации показателей эффективности соответствующих федеральных целевых программ территориального развития.

Департаменту федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации осуществлять регулярный мониторинг:

- целевого характера использования субсидий (субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета),
- значений показателей эффективности использования субсидий (если субъектом Российской Федерации не достигнуты плановые значения показателей эффективности использования субсидий, установленные правилами предоставления субсидий, и отклонение составляет более 50 процентов от среднероссийского уровня, объем субсидий, предусмотренный бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подлежит сокращению в порядке и объемах, предусмотренных правилами предоставления субсидий).

Субъектам Российской Федерации для обеспечения осуществления мониторинга соответствующих целевых программ рекомендуется передавать в соответ-

вии с регламентом и в сроки, установленные Министерством регионального развития (по мере возникновения информационного повода, характеризующего изменение в ходе исполнения субсидируемых из федерального бюджета мероприятий целевой программы, но не реже 1 раза в месяц), в Департамент федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации полные данные о ходе реализации субсидируемых целевых программ.

Информацию рекомендуется передавать в виде транспортных файлов формата XML (eXtended Mark-up Language – расширенный язык разметки). Подготовку транспортных файлов рекомендуется осуществлять посредством использования типового решения для создания автоматизированной системы информационно-аналитической поддержки управления целевыми программами в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - АИС ФЦП). Транспортные файлы при использовании типового решения формируются автоматически.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется определить орган (оператор АИС ФЦП в субъектах Российской Федерации), ответственный за информационное взаимодействие с Министерством регионального развития Российской Федерации, в обязанности которого будет входить обработка соответствующей информации, подготовка и предоставление соответствующих транспортных файлов.

В ходе опытной эксплуатации АИС ФЦП транспортные файлы должны передаваться в Министерство регионального развития Российской Федерации по электронной почте (адрес электронной почты) операторами АИС ФЦП в субъектах Российской Федерации. По мере развития информационной среды в Министерстве регионального развития Российской Федерации и субъектах Российской Федерации и введении АИС ФЦП в промышленную эксплуатацию данные будут передаваться по протоколам гарантированной доставки с подтверждением достоверности данных средствами электронной цифровой подписи (ЭЦП) субъекта Российской Федерации и получением заверенного ЭЦП Минрегионразвития России подтверждения получения информации.

Департаменту федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации в срок до 1 февраля 2009 года уточнить (разработать) состав показателей непосредственного результата реализации мероприятий по каждому мероприятию этой программы, на реализацию которых в составе аналогичных региональных целевых программ субъектам Российской Федерации предоставляются средства субсидии из федерального бюджета. Направить уточненный (разработанный) состав показателей непосредственного результата к сведению в субъекты Российской Федерации и Финансово-бюджетный департамент Министерства регионального развития Российской Федерации для подготовки изменений в соответствующие соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и субъектом Российской Федерации в части информационного взаимодействия.

Финансово-бюджетному департаменту Министерства регионального развития Российской Федерации обеспечить внесение изменений в соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и субъектами Российской Федерации обязательств в части обязательного предоставления информации:

- по показателям непосредственных результатов реализации мероприятий региональных целевых программ в соответствии с составом показателей, разработанным Департаментом федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации;
- по объемам фактически осуществленного финансирования указанных мероприятий в разрезе источников финансирования (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, внебюджетные источники)

для получения средств субсидий. Указанные изменения в соответствующие соглашения должны быть внесены в срок до 1 марта 2009 года.

Финансово-бюджетному департаменту Министерства регионального развития Российской Федерации после внесения указанных изменений в соответствующие

соглашения осуществлять мониторинг их соблюдения в части предоставления информации субъектами Российской Федерации.

Сведения для мониторинга соблюдения требований должны подготавливаться и передаваться в Финансово-бюджетный департамент Министерства регионального развития Российской Федерации Департаментом федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации.

Финансово-бюджетному департаменту Министерства регионального развития Российской Федерации обеспечить соблюдение требований по предоставлению средства субсидий на финансирование мероприятий федеральных целевых программ территориального развития субъектам Российской Федерации только в случае соблюдения субъектом Российской Федерации требований соответствующих соглашений, в том числе об информационном взаимодействии. О фактах несоблюдения требований соглашений предоставлять информацию заместителю Министра регионального развития В.В.Бланку.

Контроль за исполнением Приказа возложить на заместителя Министра регионального развития В.В. Бланка.

Министр регионального развития
Российской Федерации

1.3 Проект приказа Минрегионразвития России о внесении соглашений между Минрегионразвития России и субъектами Российской Федерации

Министерство регионального развития Российской Федерации

ПРИКАЗ

«__» _____ 20__ г.

№ _____

Для повышения эффективности управления федеральным целевыми программами приказываю:

Департаменту _____ обеспечить внесение в соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации следующих дополнений:

«...»

XX. За информационное взаимодействие отвечают

со стороны Министерства регионального развития Российской Федерации – Департамент _____, контактное лицо (должность) (Ф.И.О.), электронная почта _____, телефон _____.

со стороны субъекта Российской Федерации – оператор АИС «Управление целевыми программами субъекта Российской Федерации» – (Уполномоченный орган исполнительной власти), контактное лицо (должность) (Ф.И.О.), электронная почта _____, телефон _____.

XX. Субъект Российской Федерации не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным, формирует в АИС «Управление целевыми программами субъекта Рос-

сийской Федерации» файл, содержащий состояние целевой программы «_____» на конец отчетного месяца и передает его по электронной почте в Министерство регионального развития Российской Федерации.

XX. Министерство регионального развития Российской Федерации в течение 3 (трех) рабочих дней проверяет полноту и корректность представленной информации и по электронной почте подтверждает получение информации.

XX. Если информация представлена корректно, Министерство регионального развития Российской Федерации подтверждает получение данных по электронной почте.

XX. В случае непредставления в срок информации субъекта Российской Федерации или предоставления неполной или некорректной информации Министерство регионального развития Российской Федерации делает запрос по форме Приложения __ .

XX. Непредставление в срок или предоставление некорректной информации является основанием для приостановления предоставления или сокращения объема субсидий в соответствии с правилами предоставления субсидий.

...»

Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Министра регионального развития В.В. Бланка.

Министр регионального развития
Российской Федерации

1.4 Проект распоряжения Высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об информационном взаимодействии с Минрегионразвития России

Проект нормативно-правового акта органа исполнительной власти, обеспечивающего условия реализации автоматизированного информационного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов целевых программ на региональном уровне приведен ниже.

Высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации
(экономический орган исполнительной власти Российской Федерации)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« ___ » _____ 20__ г.

№ _____

об автоматизированном информационном взаимодействии
субъекта Российской Федерации
с Министерством регионального развития Российской Федерации
в части планирования, мониторинга и оценки
результатов целевых программ

Для обеспечения информационного взаимодействия субъекта Российской Федерации с Министерством регионального развития Российской Федерации в части планирования, мониторинга и оценки результатов целевых программ территориального развития, на финансирование мероприятий которых субъекту Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета:

Уполномоченному органу (подразделению экономического органа):

- обеспечить внедрение типового решения для создания автоматизированной системы информационно-аналитической поддержки управления целевыми программами в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (АИС ФЦП) в опытную эксплуатацию и по мере ее развития – в промышленную эксплуатацию. Типовое решение для указанных нужд предоставляется Министерством регионального развития Российской Федерации;
- для соблюдения условий получения средств субсидий из федерального бюджета обеспечить внесение изменений в соглашение между Министерством регионального развития Российской Федерации и субъектом Российской Федерации, обеспечивающее автоматизированное взаимодействие субъекта Российской Федерации с Минрегионразвития России в части планирования, мониторинга и оценки результатов федеральных целевых программ в соответ-

ствии с рекомендацией Министерства регионального развития Российской Федерации о составе показателей, информация о значениях которых обязательно должна предоставляться в рамках информационного взаимодействия;

- обеспечить соблюдение требований соглашений с соответствующими изменениями (после их внесения и утверждения в составе соглашений) в части своевременного и полного предоставления информации Департаменту федеральных целевых программ территориального развития Министерства регионального развития Российской Федерации.

Контроль за выполнением настоящего Распоряжение возложить на

_____.

Руководитель высшего органа
исполнительной власти
субъекта Российской Федерации
(Руководитель экономического органа
исполнительной власти
субъекта Российской Федерации)