

ООО "РБК-ЦЕНТР"

УТВЕРЖДАЮ

Статс-секретарь-заместитель
Министра экономического развития и
торговли Российской Федерации

_____ Шаронов А. В.

“ ___ ” _____ 2007 года

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель генерального директора
ООО "РБК-ЦЕНТР"

_____ Гальцов А.М.

“ ___ ” _____ 2007 года

**Единый федеральный электронный реестр сведений
о банкротстве**

**Отчет о проведении работ по разработке концепции
информационной системы**

(заключительный)

Шифр темы: 2110-05-07

СОГЛАСОВАНО

Директор Департамента
государственного регулирования в
экономике Минэкономразвития России

_____ Шаров А. В.

“ ___ ” _____ 2007 года

СОГЛАСОВАНО

Директор Департамента комплексных
проектов ООО «РБК-ЦЕНТР»

_____ Мираков А. В.

“ ___ ” _____ 2007 года

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель темы, к-т тех.
наук.

подпись, дата

М. Ю. Самойлов (введение,
заключение)

Исполнители темы

подпись, дата

В. И. Дутышев (раздел 7, заключение)

подпись, дата

А. В. Толгский (раздел 1,2,4-8)

подпись, дата

Ю. В. Нестерова (раздел 3)

Реферат

Отчет 80 с., 3 рис., 6 табл., 1 прил.

АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА, ПРОЦЕДУРА БАНКРОТСТВА, ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕЕСТР, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ БАЗАМИ ДАННЫХ.

Цель работы – концепции создания автоматизированной информационной системы сведений о банкротстве.

В процессе работы проводилось исследование предметной области, законодательства Российской Федерации регулирующего проведение процедуры банкротства, а также информационных потоков возникающих при проведении процедуры банкротства.

В результате исследования были разработаны методы раскрытия и публикации информации о банкротстве, предложения по изменению законодательства регулирующего процедуру банкротства, а также варианты архитектурной и программной реализации автоматизированной информационной системы «Сведения о банкротстве».

Результаты данного исследования могут быть использованы при проектировании и разработке автоматизированной информационной системы «Сведения о банкротстве».

Содержание

ПРИНЯТЫЕ ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ	6
ВВЕДЕНИЕ	7
1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....	9
1.1 Полное наименование системы и ее условное обозначение.....	9
1.2 Наименование предприятий разработчика и заказчика.....	9
1.3 Основание для разработки.....	9
2 НАЗНАЧЕНИЕ И ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ	10
2.1 Назначение системы.....	10
2.2 Цели создания системы.....	10
3 УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССОВ, СВЯЗАННЫХ С БАНКРОТСТВОМ	12
3.1 Арбитражные суды.....	12
3.2 Саморегулируемые организации.....	14
3.3 Арбитражные управляющие.....	17
3.4 Федеральная регистрационная служба.....	20
3.5 Минэкономразвития России	22
3.6 Федеральная налоговая служба	23
3.7 Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.....	24
4 ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФОРМАЦИОННЫХ ПОТОКОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ В ХОДЕ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА.....	25
4.1 Основные информационные потоки, возникающие в ходе процедур банкротства.....	25
4.2 Предложения по изменению информационных потоков	25
5 КЛАССИФИКАЦИЯ ВОЗМОЖНЫХ СПОСОБОВ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ О БАНКРОТСТВАХ И ЕЕ ДОСТУПНОСТИ	25
5.1 Описание действующей системы раскрытия сведений о банкротстве	25
5.2 Предложения по повышению эффективности раскрытия информации о банкротстве	25
6 КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА	25
6.1 Обязанности и права арбитражного управляющего	25
6.2 Права и обязанности саморегулируемой организации.....	25
7 КОНЦЕПЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ.....	25
7.1 Описание вариантов функциональной архитектуры АИС.....	25
7.1.1 Технология «Тонкий клиент»	25
7.1.2 Технология толстый клиент	25
7.2 Выбор варианта реализации архитектуры АИС.....	25
7.3 Выбор платформы для реализации АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.3.1 Экономическое обоснование выбора программной платформы	25
7.4 Определение перечня ключевых подсистем АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.5 Описание ключевых подсистем АИС «Сведения о банкротстве»	25

7.5.1	Подсистема хранения данных.....	25
7.5.2	Подсистема сбора данных.....	25
7.5.3	Подсистема публикации информации.....	25
7.5.4	Подсистема информационной безопасности.....	25
7.5.5	Подсистема поиска и обработки данных.....	25
7.5.6	Подсистема экспорта/импорта данных.....	25
7.5.7	Подсистема управления содержанием Интернет-сайта.....	25
7.5.8	Подсистема статистики.....	25
7.6	Рекомендации по архитектуре АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.7	Описание перспективного состояния АИС и направлений развития функциональных подсистем.....	25
7.8	Рекомендации по обеспечению доступности материалов АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.9	Организационная модель эксплуатации АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.9.1	Организационная модель ввода сведений в АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.9.2	Организационная модель администрирования и поддержания работоспособности АИС «Сведения о банкротстве».....	25
7.10	Оценка расходов организации-оператора АИС «Сведения о банкротстве», связанных с поддержкой и администрированием Системы.....	25
7.11	План реализации выбранного варианта создания АИС.....	25
8	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ МОДЕЛИ НОРМАТИВНО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО СОЗДАНИЕ ПУБЛИЧНО ДОСТУПНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА СВЕДЕНИЙ О БАНКРОТСТВЕ	25
9	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	25
	ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ.....	25

Принятые термины и сокращения

АУ	Арбитражный управляющий
БД	База данных
ФЗ	Федеральный закон
ФКЗ	Федеральный конституционный закон
Росрегистрация	Федеральная регистрационная служба российской Федерации
Минюст	Министерство юстиции Российской Федерации
СРО	Саморегулируемые организации
СУБД	Система управления базами данных

Введение

В настоящее время в России более 1/3 всех отечественных предприятий, не сумевших приспособиться к рыночным отношениям, оказалась в тяжелом экономическом положении. Проблема неплатежеспособности, несостоятельности и банкротства должника, не исполняющего свои обязательства, - одна из наиболее актуальных проблем рыночной экономики Российской Федерации.

Согласно статистике, собранной Федеральной налоговой службой РФ и Высшим арбитражным судом РФ, в 2006 году на территории Российской Федерации в арбитражные суды поступило более 90 тысяч заявлений о признании должников несостоятельными, из которых более 83 тысяч дел были приняты к рассмотрению (согласно информации опубликованной на Интернет-сайте Высшего арбитражного суда Российской Федерации по адресу http://www.arbitr.ru/news/totals/2006/2006_vas-s_5.pdf).

Информация о признании организации или физического лица несостоятельным (банкротом) согласно федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ публикуется арбитражными управляющими в официальном издании (на данный момент арбитражные управляющие обязаны публиковать информацию в газете «Российская газета»). Однако систематизированный учет данных о должниках, а также о ходе процедуры банкротства в отношении них и решениях суда по данным делам не ведется. Это существенно усложняет процедуру контроля исполнения федерального законодательства всеми участниками процедур банкротства, раскрытие информации о делах по банкротству. Информация, публикуемая в «Российской газете» арбитражными управляющими зачастую публикуется несвоевременно или не в полном объеме. Также нередки случаи, когда арбитражные управляющие не выполняют своих обязанностей, и не обеспечивают публикацию информации об организациях, проходящих процедуру банкротства. В свою очередь указанные выше факты препятствуют открытости и прозрачности процедур банкротства для кредиторов и собственников, а также создают почву для осуществления мошеннических действия.

Публикации о процедурах банкротства только в печатных СМИ также не обеспечивают доступность информации для потенциальных пользователей (кредиторы,

участники торгов, контрагенты должника), что влияет на эффективность механизма банкротства в целом.

Для решения указанных проблем предлагается разработать Единый федеральный электронный реестр сведений о банкротстве (далее Реестр), который позволит оперативно раскрывать информацию о делах по банкротству, обеспечивать ее актуальность и полноту, а также упростит исполнение уполномоченными органами государственной власти функции по контролю надлежащего исполнения законодательства.

1 Общие сведения

1.1 Полное наименование системы и ее условное обозначение

Полное наименование системы:

Единый федеральный электронный реестр сведений о банкротстве

Условное обозначение (шифр):

АИС «Сведения о банкротстве».

1.2 Наименование предприятий разработчика и заказчика

Генеральный Заказчик:

Министерство экономического развития и торговли РФ

Адрес: 125993, ГСП-3, Москва, А-47, 1-я Тверская-Ямская ул., д.1,3

Исполнитель:

ООО «РБК–ЦЕНТР»

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Садовая-Черногрязская, д. 3б, стр. 1.

1.3 Основание для разработки

Государственный контракт №2110-05-07 от 27.06.2007

2 Назначение и цели создания системы

2.1 Назначение системы

В настоящее время количество дел о банкротстве неуклонно возрастает. Непрозрачность процессов, связанных с процедурами банкротства, и низкая степень доступности информации о банкротстве часто приводят к недостаточной защищенности прав и законных интересов различных лиц, участвующих в процедуре банкротства.

Отсутствие единого информационного источника для получения сведений о банкротстве, а также бессистемность и эпизодичность публикаций о банкротстве в печатных и электронных СМИ приводит к тому, что заинтересованные лица часто не могут воспользоваться даже доступной информацией в виду ее неполноты или неактуальности.

Таким образом, отсутствие электронных информационных ресурсов в сетях общего пользования (Интернет), систематически формируемых в данной сфере и доступных заинтересованным лицам для поиска и анализа (включая предыдущие периоды времени), не позволяет сегодня реализовать те преимущества, которые обеспечивают современные информационно-коммуникационные технологии.

Поэтому разработка АИС «Сведения о банкротстве» (далее Системы), представляющей собой автоматизированную информационную систему по сбору, обработке и раскрытию сведений о процедурах банкротства, происходящих на территории Российской Федерации, является важной и востребованной в настоящий момент задачей.

2.2 Цели создания системы

Основными целями разработки Системы являются:

- формирование эффективного инструмента по сбору, обработке и раскрытию сведений о процедурах банкротства;
- оперативное раскрытие информации по делам о банкротстве, обеспечение актуальности и полноты информации по делам о банкротстве;

- создание Единого федерального электронного реестра сведений о банкротстве;
- повышение информационной открытости и прозрачности процедур банкротства для кредиторов, учредителей (участников) организаций и иных заинтересованных лиц;
- повышение эффективности информационного обмена и взаимодействия участников процесса, связанного с процедурами банкротства.
- обеспечение условий осуществления контроля соответствующими органами государственной власти за ходом процессов, связанных с процедурами банкротства.
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти;

Разработка и внедрение Системы должны позволить обеспечить решение таких задач, как:

- консолидация сведений о процедурах банкротства, проводимых в отношении организаций и физических лиц на территории Российской Федерации;
- обеспечение доступности информации о процедурах банкротства, широкому кругу заинтересованных лиц;
- контроль актуальности, полноты и достоверности информации о процедурах банкротства, проводимых в отношении организаций и физических лиц;
- обеспечение высокого уровня защищенности и сохранности информации о процедурах банкротства, осуществляемых в отношении организаций и физических лиц;
- оптимизация информационного взаимодействия участников процесса, связанного с процедурами банкротства.

3 Участники процессов, связанных с банкротством

3.1 Арбитражные суды

Согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» дела о банкротстве рассматриваются арбитражным судом. Дело о банкротстве возбуждается арбитражным судом при условии, что требования к должнику – юридическому лицу в совокупности составляют не менее ста тысяч рублей, требования к должнику – физическому лицу – не менее десяти тысяч рублей и сумма обязательств гражданина превышает стоимость его имущества, а также, что должник имеет признаки банкротства согласно статье 3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом о судебной системе, Федеральным конституционным законом об арбитражных судах №1-ФКЗ и другими федеральными законами.

Основными задачами арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций (далее организаций) и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражные суды являются основным источником информации по делам о банкротстве.

В ходе производства по делу о банкротстве арбитражный суд принимает ряд судебных актов:

- о вынесении определения о введении наблюдения,
- о введении финансового оздоровления;
- о введении внешнего управления;
- о введении наблюдения;
- о принятии решения о признании должника банкротом;
- об отказе в признании должника банкротом;
- о прекращении производства по делу о банкротстве;
- об утверждении, отстранении или освобождении арбитражного управляющего;
- об открытии конкурсного производства;
- о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения;
- об отмене или изменении указанных актов;
- об оставлении заявления о признании должника банкротом без рассмотрения;

- определение об утверждении мирового соглашения.
- другие решения, принимаемые арбитражным судом в ходе дела о банкротстве;

Принятые арбитражным судом судебные акты являются основанием для осуществления процедуры банкротства в отношении организации, а также для выполнения своих обязанностей арбитражными управляющими, входящими в состав саморегулируемых организаций.

3.2 Саморегулируемые организации

Саморегулируемая организация является некоммерческой организацией, объединяющей арбитражных управляющих и выполняющей функции по контролю деятельности входящих в ее состав арбитражных управляющих.

Статус саморегулируемой организации арбитражных управляющих приобретает некоммерческой организацией с даты включения указанной организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Основанием для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих является выполнение ею следующих условий:

- соответствие не менее чем ста ее членов требованиям, установленным в пункте 1 статьи 20 федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», за исключением требования об обязательном членстве в саморегулируемой организации арбитражных управляющих;
- участие членов не менее чем в ста (в совокупности) процедурах банкротства, в том числе не завершенных на дату включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, за исключением процедур банкротства по отношению к отсутствующим должникам;

- наличие компенсационного фонда или имущества у общества взаимного страхования, которые формируются исключительно в денежной форме за счет взносов членов в размере не менее чем пятьдесят тысяч рублей на каждого члена.

Саморегулируемая организация арбитражных управляющих осуществляет следующие функции:

- обеспечение соблюдения своими членами законодательства Российской Федерации, правил профессиональной деятельности арбитражного управляющего;
- защита прав и законных интересов своих членов;
- обеспечение информационной открытости деятельности своих членов, процедур банкротства;
- содействие повышению уровня профессиональной подготовки своих членов.

Согласно статье 22 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» саморегулируемая организация арбитражных управляющих вправе:

- представлять законные интересы своих членов в их отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- уведомлять арбитражные суды Российской Федерации о приобретении статуса саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;
- обжаловать в судебном порядке акты и действия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы любого из своих членов или группы членов;

- подавать иски о защите прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве;
- применять в отношении своих членов предусмотренные учредительными и иными документами меры дисциплинарной ответственности, в том числе исключение из членов саморегулируемой организации;
- заявлять в арбитражный суд ходатайства об отстранении от участия в деле о банкротстве своих членов, в действиях (бездействии) которых установлены нарушения законодательства о несостоятельности (банкротстве);
- осуществлять иные установленные ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» полномочия.
- Саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана:
 - разрабатывать и устанавливать обязательные для выполнения всеми своими членами правила профессиональной деятельности арбитражного управляющего;
 - контролировать профессиональную деятельность своих членов в части соблюдения требований ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и установленных саморегулируемой организацией правил профессиональной деятельности арбитражного управляющего;
 - рассматривать жалобы на действия своего члена, исполняющего обязанности арбитражного управляющего в деле о банкротстве;
 - разрабатывать и устанавливать требования, предъявляемые к гражданам Российской Федерации, желающим вступить в саморегулируемую организацию;
 - уведомлять арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, об исключении своего члена, исполняющего обязанности арбитражного управляющего в таком деле, в срок не позднее, чем три дня с даты его исключения;

- осуществлять сбор, обработку и хранение информации о деятельности своих членов, раскрываемой ими для саморегулируемой организации в форме отчетов в порядке и с периодичностью, которые установлены уставом и иными документами саморегулируемой организации;
- осуществлять организацию и проведение стажировки гражданина Российской Федерации в качестве помощника арбитражного управляющего;
- осуществлять ведение реестра арбитражных управляющих, являющихся ее членами, и обеспечивать свободный доступ к включаемым в такой реестр сведениям заинтересованным в их получении лицам;
- обеспечивать формирование компенсационного фонда или имущества общества взаимного страхования для финансового обеспечения ответственности по возмещению убытков, причиненных ее членами при исполнении обязанностей арбитражного управляющего.
- по запросу регулирующего органа предоставлять отчеты о процедурах банкротства, проведенных арбитражными управляющими, являющимися членами саморегулируемой организации.

3.3 Арбитражные управляющие

Арбитражные управляющие осуществляют свою деятельность согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» арбитражным управляющим может быть гражданин Российской Федерации, который соответствует следующим требованиям:

- зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя;
- имеет высшее образование;
- имеет стаж руководящей работы не менее чем два года в совокупности;

- сдал теоретический экзамен по программе подготовки арбитражных управляющих;
- прошел стажировку сроком не менее шести месяцев в качестве помощника арбитражного управляющего;
- не имеет судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;
- является членом одной из саморегулируемых организаций.

Арбитражным судом не могут быть утверждены в качестве временных управляющих, административных управляющих, внешних управляющих или конкурсных управляющих арбитражные управляющие:

- которые являются заинтересованными лицами по отношению к должнику, кредиторам;
- в отношении которых введена процедура банкротства;
- которые не возместили убытки, причиненные должнику, кредиторам, третьим лицам при исполнении обязанностей арбитражного управляющего;
- которые дисквалифицированы или лишены в порядке, установленном федеральным законом, права занимать руководящие должности и (или) осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическими лицами, входить в совет директоров (наблюдательный совет) и (или) управлять делами и (или) имуществом других лиц;
- которые не имеют заключенных в соответствии с требованиями ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» договоров страхования ответственности на случай причинения убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве.
- Согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» арбитражный управляющий обязан:
- принимать меры по защите имущества должника;

- анализировать финансовое состояние должника;
- анализировать финансовую, хозяйственную и инвестиционную деятельность должника, его положение на товарных и иных рынках;
- вести реестр требований кредиторов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- предоставлять реестр требований кредиторов лицам, требующим проведения общего собрания кредиторов, в течение трех дней с даты поступления требования в случаях, предусмотренных ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- возмещать убытки должнику, кредиторам, третьим лицам в случае причинения им убытков при исполнении возложенных на него обязанностей с даты вступления в законную силу судебного акта о возмещении таких убытков;
- выявлять признаки преднамеренного и фиктивного банкротства, а также обстоятельства, ответственность за которые предусмотрена пунктами 3 и 4 статьи 10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»;
- осуществлять иные установленные настоящим Федеральным законом функции.

Помимо общих обязанностей арбитражного управляющего согласно статье 24 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», закон определяет права и обязанности управляющих; применительно к каждой процедуре. Таким образом, права и обязанности арбитражного управляющего также определяют: статьи 65 - 67 (для наблюдения); статьи 83 (для финансового оздоровления); статьи 96 - 99 (для внешнего управления); статьи 127, 129, 144, 145 (для конкурсного производства).

Также в обязанности арбитражного управляющего входит публикация информации о решениях арбитражного суда по делу о банкротстве, а также публикация другой дополнительной информации о ходе процесса банкротства, осуществляемого в отношении организации.

Ответственность арбитражного управляющего за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей предусмотрена статьей 25 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» - отстранение арбитражного управляющего арбитражным судом от исполнения им обязанностей.

Ответственность арбитражного управляющего также обеспечивается наличием договора страхования ответственности и компенсационным фондом СРО.

3.4 Федеральная регистрационная служба

Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, реестра арбитражных управляющих и единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, а также функции по контролю деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков.

Росрегистрация подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации

Согласно указу Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1315 основными задачами Росрегистрации являются:

- обеспечение установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- организация деятельности по государственной регистрации общественных объединений и политических партий;
- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата;
- осуществление контроля деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (далее - саморегулируемые организации);

- управление территориальными органами Росрегистрации (далее - территориальные органы).

Согласно постановлению Правительства РФ от 03.02.2005 года № 52 «О регулирующем органе», регулирующим органом, осуществляющим контроль деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, является Федеральная регистрационная служба. В соответствии с этим постановлением, а также с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Росрегистрация:

- осуществляет контроль соблюдения саморегулируемыми организациями федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность;
- проводит в установленном порядке проверки деятельности саморегулируемых организаций;
- обращается в установленном порядке в арбитражный суд с заявлениями об исключении саморегулируемых организаций из единого государственного реестра саморегулируемых организаций;
- обращается в установленном порядке в суд с заявлением о дисквалификации арбитражного управляющего;
- оказывает поддержку саморегулируемым организациям и арбитражным управляющим в ходе процедур банкротства, связанных с вопросами трансграничной несостоятельности;
- ведет единый государственный реестр саморегулируемых организаций и реестр арбитражных управляющих;
- участвует в организации подготовки арбитражных управляющих и принятии теоретического экзамена по программе их подготовки;
- утверждает единую программу подготовки арбитражных управляющих;

Помимо функций по осуществлению контроля деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, Росрегистрация осуществляет регистрацию

некоммерческих организаций, которыми согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» должны являться все СРО.

3.5 Минэкономразвития России

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 443 Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления. В настоящее время Минэкономразвития России ведет работу по совершенствованию действующего законодательства в этой сфере, в рамках которой уже разработан ряд законопроектов, постановлений Правительства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов.

В частности в целях реализации постановления Правительства РФ от 29 мая 2004 г. № 257 Минэкономразвития России разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления полномочий ФНС России:

- приказ Минэкономразвития России от 2 августа 2004г. № 217 «О Порядке отложения уполномоченным органом в делах о банкротстве и в процедурах банкротства подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом»
- -приказ Минэкономразвития России от 3 августа 2004 г. №219 "О Порядке голосования уполномоченного органа в делах о банкротстве и в процедурах банкротства при участии в собраниях кредиторов";
- приказ Минэкономразвития России от 5 ноября 2004г. №297 «О Порядке выбора уполномоченным органом в делах о банкротстве и в процедурах банкротства саморегулируемой организации арбитражных управляющих при подаче в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом»

Также, во исполнение постановления Правительства РФ от 12.08.2005 № 510 «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", Минэкономразвития России

утвержден Приказ от 29 мая 2006 г. N 144 "О Правилах организации и проведения конкурса между редакциями печатных средств массовой информации по определению официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", и Примерном договоре о порядке и условиях опубликования официальным изданием сведений, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", регламентирующий порядок проведения конкурса по выбору печатного издания для опубликования сведений о банкротстве.

Согласно проекту федерального закона № 145263-4 «О несостоятельности (банкротстве)» именно на Минэкономразвития России предлагается возложить функции по нормативному регулированию формирования и использования АИС, а также полномочия по обеспечению ее функционирования.

3.6 Федеральная налоговая служба

Согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» к уполномоченным органам, участвующим в делах о банкротстве и являющимися потребителями информации о банкротстве являются федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации представлять в деле о банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам.

На федеральном уровне уполномоченным органом является Федеральная налоговая служба.

Из 92 тысяч дел о банкротстве поступивших на рассмотрение в арбитражные суды в 2006 году, большая часть была инициирована Федеральной налоговой службой. ФНС России принимает участие в делах о банкротстве в качестве кредитора, представляющего интересы государства.

ФНС России, как участник дел о банкротстве, ведет учет следующей информации по делам о банкротстве:

- решения по всем стадиям процедуры банкротства (наблюдение, конкурсное производство/управление, банкротства, финансовое оздоровление);

- решения о назначении арбитражных управляющих;
- решения о прекращении процедуры банкротства;
- сведения о СРО.

ФНС России формирует собственную базу по предприятиям, проходящим процедуру банкротства, инициатором которой является ФНС России. Также, ФНС России, являясь заявителем по большей части рассматриваемых дел о банкротстве, одной из первых получает решения арбитражных судов по всем этапам процедуры банкротства.

3.7 Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Согласно статье 2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в случае наличия у должника задолженности по денежным обязательствам перед субъектом РФ или муниципальным образованиям соответствующие органы субъекта РФ и органы местного самоуправления принимают участие в деле о банкротстве в качестве кредитора.

В ряде субъектов для обеспечения осуществления данных функций созданы специализированные органы власти.

Такие органы обладают информацией о финансовом состоянии дел в отношении предприятий регионального уровня и могут выступать заявителями при возбуждении дел о банкротстве.

В частности, в Москве для защиты интересов города в сфере экономики при работе с убыточными организациями был создан Комитет по несостоятельности и банкротству города Москвы.

Комитет города Москвы по делам о несостоятельности (банкротстве) специализируется на решении кризисных проблем в экономике на уровне конкретных организаций.

Деятельность Комитета была сосредоточена на следующих направлениях:

- защита интересов города Москвы в процедурах банкротства в качестве уполномоченного органа Правительства Москвы;

- экспертно-аналитическая деятельность по выявлению признаков преднамеренного и фиктивного банкротства;
- финансовое оздоровление значимых организаций и государственных унитарных предприятий города Москвы;
- работа с должниками перед бюджетом города Москвы по денежным обязательствам;
- работа с должниками по заработной плате и по искоренению «серых» схем оплаты труда.

Комитет по несостоятельности и банкротству города Москвы осуществляет следующие функции:

1. Представляет в установленном порядке интересы субъекта РФ в судах, арбитражных судах, органах государственной власти и организациях по вопросам ведения Комитета.
2. Представляет в установленном порядке органы исполнительной власти субъекта РФ на межведомственных и иных совещаниях и комиссиях по вопросам банкротства и в процедурах банкротства.
3. Организует и координирует взаимодействие отраслевых, функциональных и территориальных органов исполнительной власти субъекта РФ по защите интересов при реализации законодательства о финансовом оздоровлении и банкротстве.
4. Осуществляет методическое обеспечение органов исполнительной власти субъекта РФ по вопросам финансового оздоровления и банкротства.
5. Ведет учет финансово неустойчивых организаций; организаций, в отношении которых возбуждено арбитражным судом субъекта РФ производство по делам о несостоятельности (банкротстве); организаций, признанных в установленном законом порядке несостоятельными (банкротами).
6. Анализирует экономическое и финансовое положение организаций, расположенных на территории субъекта РФ. Выявляет признаки несостоятельности, вырабатывает рекомендации по их устранению. Анализирует состояние по отдельным отраслям и промышленным комплексам административных округов (территориальных зон).

7. Разрабатывает и участвует в реализации мероприятий, направленных на ликвидацию задолженности организаций-должников бюджету субъекта РФ.
8. Осуществляет защиту публичных интересов субъекта РФ в соответствии со своей компетенцией и распорядительными документами органов исполнительной власти субъекта РФ.
9. Готовит для органов исполнительной власти субъекта РФ и по запросам организаций и ведомств заключения:
 - о состоянии платежеспособности организации и возможности восстановления платежеспособности организации-должника;
 - о наличии признаков преднамеренного или фиктивного банкротства в отношении государственных предприятий и организаций, социально или экономически важных для субъекта РФ организаций;
 - о возможности банкротства организации в случае единовременной уплаты ею налогов или сборов;
 - о результатах оценки активов организации;
 - иные экспертные заключения в соответствии с установленной компетенцией.
10. Разрабатывает и реализует в соответствии со своей компетенцией мероприятия по повышению эффективности информационного взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта РФ.
11. Участвует в разработке реорганизационных процедур и мероприятий в отношении государственных предприятий субъекта РФ
12. Готовит аналитические материалы к рассмотрению рабочими органами исполнительной власти субъекта РФ, обеспечение деятельности которых непосредственно возложено на Комитет, и осуществляет контроль за выполнением принятых этими органами решений.

4 Характеристика информационных потоков, возникающих в ходе процедур банкротства

4.1 Основные информационные потоки, возникающие в ходе процедур банкротства

Основными участниками информационного обмена осуществляемого в рамках процедуры банкротства являются:

- Арбитражные суды;
- Регулирующие органы;
- Саморегулируемые организации
- Арбитражные управляющие;
- Кредиторы;
- Представители должника (учредители, участники, собственник имущества унитарного предприятия и другие);
- СМИ;
- Другие заинтересованные организации и физические лица;

В рамках проведения процедуры банкротства можно выделить 5 ключевых административных-процессов, для обеспечения которых осуществляется информационный обмен между различными участниками процедуры банкротства:

- «Рассмотрение вопроса о принятии заявления к производству арбитражного суда»
- «Возвращение искового заявления заявителю»
- «Введение наблюдения, рассмотрение дела и принятие решения Арбитражным судом»
- «Передача решений и постановлений по делу о банкротстве»

- «Публикация информации о решениях и постановлениях арбитражного суда, согласно требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»»

Данные бизнес-процессы позволяют полностью описать процедуру банкротства, осуществляемую в соответствии с требованиями ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

4.1.1 «Рассмотрение вопроса о принятии искового заявления к производству арбитражного суда»

При поступлении в суд заявления от кредиторов или заявления должника, о признании организации или физического лица несостоятельным, Арбитражный суд осуществляет предварительное рассмотрение материалов по делу и принимает одно из решений: о принятии заявления с привлечением всех сторон, о возврате искового заявления или об отказе в принятии заявления.

После принятия решения о принятии заявления, Арбитражный суд в 10-тидневный срок рассылает судебные извещения в Саморегулируемые организации, кредиторам и представителям должника, для извещения их о сроках рассмотрения дела о банкротстве.

Саморегулируемые организации, после получения судебного извещения, обязаны в течение 5 дней, составить и предоставить в Арбитражный суд список кандидатур арбитражных управляющих, которые могут быть назначены для ведения данного дела.

4.1.2 «Возвращение искового заявления заявителю»

В случае принятия арбитражным судом решения о возвращении заявления заявителю, заявление пересылается заявителю и должнику по почте. После получения решения о возврате заявления, Заявитель вправе внести изменения в заявление и подать его в арбитражный суд в определенном законом порядке.

4.1.3 «Производство по делу о банкротстве»

После вынесения Арбитражным судом решения о принятии дела о банкротстве к рассмотрению осуществляется рассмотрение дела с участием представителей саморегулируемой организации, арбитражного управляющего, арбитражного суда, представителей должника и кредиторов.

По результатам рассмотрения дела о банкротстве могут быть вынесены следующие решения Арбитражного суда:

- определение о введении наблюдения;

- определение о введении внешнего управления;
- определение о введении финансового управления;
- решение об открытии конкурсного производства;
- постановление о принятии решения о признании должника банкротом;
- постановление о прекращении производства по делу о банкротстве;
- определение об утверждении мирового соглашения;
- постановление об отказе в признании должника банкротом;
- постановление об отмене или изменении актов арбитражного суда;
- постановление об утверждении арбитражного управляющего;
- постановление об отстранении арбитражного управляющего
- определение о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения;
- другие постановления;

Данные определения и постановления по окончании судебных заседаний передаются всем участникам дела о банкротстве.

4.1.4 «Передача решений и постановлений по делу о банкротстве»

Передача решений по делу о банкротстве входит в обязанности арбитражного суда. Передача материалов осуществляется в установленный законодательством срок, по почте.

4.1.5 «Публикация информации о решениях и постановлениях арбитражного суда, согласно требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Арбитражный управляющий, в трехдневный срок с момента получения определений и постановлений арбитражного суда по делу о банкротстве, обязан обеспечить публикацию информации в официальном издании Российской Федерации (на данный момент в Российской газете). Также по решению собрания кредиторов и арбитражного управляющего информация по делу может быть опубликована в других средствах массовой информации, как федерального уровня, так и местных.

После публикации информации, арбитражный управляющий приступает к реализации процедуры банкротства.

Общая схема информационных потоков, возникающих в ходе процесса, связанного с процедурой банкротства приведена в Приложении 1 к данному документу.

4.2 Предложения по изменению информационных потоков

Проведя анализ информационных потоков, возникающих в рамках процедуры банкротства, сотрудники компании «РБК-ЦЕНТР» пришли к выводу, что процесс раскрытия информации о банкротстве арбитражными управляющими не обеспечивает требуемой полноты и актуальности информации о банкротстве. Информация, публикуемая в «Российской газете» зачастую публикуется несвоевременно или не в полном объеме. Также нередки случаи, когда арбитражные управляющие не выполняют своих обязанностей, и не обеспечивают публикацию информации об организациях и физических лицах, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства.

Использование для публикации и раскрытия информации, в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», АИС «Сведения о банкротстве», позволит устранить указанные выше недостатки. АИС «Сведения о банкротстве» позволит обеспечить полноту информации подлежащей публикации за счет использования стандартизированных форм ввода информации, а также позволит обеспечить требуемую актуальность публикуемой информации, за счет упрощения самих процессов публикации информации и обеспечения круглосуточной доступности информационного ресурса для заинтересованных лиц.

Для облегчения процессов публикации информации в СМИ в соответствии с требованием ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», передача информации в СМИ может осуществляться не арбитражным управляющим, а организацией-оператором. Это позволит осуществлять централизованную передачу информации арбитражными управляющими в СМИ и позволит понизить вероятность ненадлежащего исполнения арбитражными управляющими своих обязанностей по публикации информации согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве).

При этом само по себе создание АИС «Сведения о банкротстве» без установления механизмов ответственности АУ, СРО, организации-оператора Системы не обеспечит

полноту и своевременность опубликования. В этой связи необходимо установление соответствующего нормативного правового регулирования в данной сфере.

5 Классификация возможных способов раскрытия информации о банкротствах и ее доступности

5.1 Описание действующей системы раскрытия сведений о банкротстве

На данный момент, согласно действующему Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» публикация сведений о банкротстве осуществляется следующим образом:

- в обязательном порядке в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации (до определения - «Российская газета»);
- в электронных средствах массовой информации;
- в иных средствах массовой информации, по решению арбитражного управляющего или собрания кредиторов;

Согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» подлежат опубликованию следующие сведения:

- о вынесении определения о введении наблюдения,
- о введении финансового оздоровления;
- о введении внешнего управления;
- о введении наблюдения;
- о принятии решения о признании должника банкротом;
- решение об отказе в признании должника банкротом;
- о прекращении производства по делу о банкротстве;
- об утверждении, отстранении или освобождении арбитражного управляющего;

- об открытии конкурсного производства;
- о публикации определения о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения;
- постановления об отмене или изменении указанных актов;
- определение об оставлении заявления о признании должника банкротом без рассмотрения;
- определение об утверждении мирового соглашения.
- Другие постановления, принимаемые арбитражным судом в ходе дела о банкротстве;

ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» п.6 ст.110 также предусматривает размещение сообщений о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

В том случае если количество кредиторов у должника более 100 либо их количество не может быть определено, то обязательно опубликованию подлежат сведения о каждой процедуре, вводимой в отношении должника.

Информация о судебных актах публикуется в течение 10 дней с момента получения ее от арбитражного управляющего, который обязан направить соответствующую информацию для опубликования в течение 3-х дней с даты получения судебного акта.

Помимо средств массовой информации, в которых публикация информации осуществляется согласно ФЗ, информация о банкротстве публикуется на Интернет-сайтах некоторых саморегулируемых организаций.

5.2 Предложения по повышению эффективности раскрытия информации о банкротстве

Информация по вопросам несостоятельности и банкротства является достаточно специализированной, однако может быть востребована достаточно широким кругом заинтересованных лиц и организаций.

Проведя классификацию и анализ существующей системы и регламентов раскрытия информации о банкротстве можно сделать вывод, что существующая система не обеспечивает полной доступности информации для всех категорий пользователей.

Таким образом, помимо раскрытия информации о банкротстве осуществляемого в соответствии с действующим законодательством (в официальном печатном издании), необходимо предусмотреть и выработать предложения по раскрытию информации другими способами.

Для выработки предложений по изменению существующей системы раскрытия сведений о банкротстве необходимо понять, кто является основным потребителем данной информации.

К первой категории лиц, заинтересованных в получении информации о банкротстве относятся заинтересованные лица и организации, которые вовлечены в процесс банкротства, и для которых доступность информации является критической:

- арбитражные управляющие;
- кредиторы;
- органы государственной власти, осуществляющие регулирующие и управляющие функции;
- органы государственной статистики;
- учредители и собственники предприятий.

В настоящее время, в связи с повышением уровня информатизации Российской Федерации, самым эффективным способом раскрытия и обеспечения доступности информации является использование для публикации информации электронных ресурсов и Интернет-сайтов.

Таким образом, в целях обеспечения доступности информации для данной категории лиц информация о банкротстве может быть размещена:

- в федеральном информационном реестре сведений о банкротстве (концепция которого представлена в данном документе);
- на Интернет-сайте Федеральной налоговой службы;

- на Интернет-сайте Росрегистрации;
- на Интернет-сайте Минэкономразвития России.

Публикация информации на данных ресурсах обеспечит доступность информации на тематических ресурсах, наиболее посещаемых заинтересованными лицами. При публикации информации на данных ресурсах, будет достигнуто максимально-эффективное раскрытие информации и ее доступность для заинтересованных лиц, вовлеченных в процесс банкротства.

Ко второй категории лиц, заинтересованных в получении информации о банкротстве относятся:

- лица и организации, заинтересованные в приобретении материальных и нематериальных объектов, реализуемых арбитражным управляющим в рамках процедуры банкротства;
- лица и организации заинтересованные в получении информации об арбитражной практике по рассмотрению дел о банкротстве;
- представители СМИ;
- другие заинтересованные лица и организации.

Для доступности информации о банкротстве данной категории заинтересованных лиц, необходимо обеспечить публикацию информации не только на электронных ресурсах, но также и в более традиционных, печатных изданиях. Это связано с возможной вероятностью отсутствия выделенных каналов доступа в Интернет в регионах, а, как следствие, недоступность или высокая стоимость получения информации о процедурах банкротства через сеть Интернет.

В целях обеспечения доступности информации о банкротстве для второй категории заинтересованных лиц и организаций она может быть размещена:

- в печатных изданиях арбитражных судов («Вестник арбитражного суда»);
- на Интернет-сайтах арбитражных судов;

- на Интернет-сайтах саморегулируемых организаций;
- в тематических СМИ (газеты, журналы, Интернет-версии изданий и т.д.) на договорной основе.

Помимо описанных ресурсов, которые могут быть использованы для раскрытия информации, в федеральном информационном реестре сведений о банкротстве, могут быть предусмотрены функциональные возможности по выгрузке информации и обновлений с использованием расширяемого языка разметки (XML, рекомендованный Консорциум Всемирной паутины W3C), так и других специфицированных и стандартизированных форматов. Организация RSS-каналов, обеспечивающих распространение информации представляемой с использованием XML, позволит всем категориям заинтересованных лиц, получать информацию о добавлении новых данных в реестр или изменении имеющихся данных.

В рамках обеспечения требований по совместимости и отчуждаемости Система может осуществлять выгрузку в других специфицированных и стандартизированных форматах представления данных. Требования к механизмам выгрузки данных и форматам выгружаемой информации должны быть определены на этапе разработки Технического задания.

Описанные ресурсы, используемые для раскрытия информации, позволят обеспечить высокую эффективность раскрытия информации о банкротстве и ее доступность для всех категорий заинтересованных лиц и организаций.

Проанализировав представленный список ресурсов, на которых может быть опубликована информация о банкротстве, очевидно, что публикация полного перечня информации, предусмотренного законодательством РФ, на каждом из ресурсов невозможна или нецелесообразна ввиду большого объема информации, который подлежит публикации согласно действующему законодательству. Таким образом, необходимо рассмотреть возможность публикации на некоторых из описанных ранее ресурсов лишь части информации о банкротстве. Основным средством для получения заинтересованными лицами информации о банкротстве в таком случае должен стать Федеральный информационный реестр сведений о банкротстве.

6 Классификация прав и обязанностей возникающих в связи с распространением информации при проведении процедур банкротства

6.1 Обязанности и права арбитражного управляющего

Согласно действующему законодательству распространение информации о процедурах банкротства осуществляется арбитражными управляющими.

Арбитражный управляющий в течение трех дней с даты получения соответствующего судебного акта направляет сведения, подлежащие опубликованию, в адрес официального печатного издания Российской Федерации.

Информация о судебных актах должна быть опубликована в официальном печатном издании Российской Федерации в течение 10 дней с момента получения ее от арбитражного управляющего. ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не устанавливает безусловную обязанность официального печатного издания РФ опубликовать данную информацию в течении 10 дней с момента получения информации, а также его ответственность за несвоевременную публикацию информации.

Помимо публикации информации в официальном печатном издании Российской Федерации, сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с законом о банкротстве, публикуются также в электронных средствах массовой информации в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. В соответствии с постановлением № 510 именно на печатное издание возлагается обязанность по обеспечению опубликования информации на сайте в Интернете с предоставлением бесплатного доступа к этим сведениям.

Информация о банкротстве также может быть опубликована в любых средствах массовой информации, не предусмотренных в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Данное решение также может быть принято собранием кредиторов или комитетом кредиторов.

Согласно ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» арбитражный управляющий должен обеспечить публикацию следующих сведений:

- о вынесении определения о введении наблюдения, введении финансового оздоровления;
- об открытии конкурсного производства;
- о прекращении дела о банкротстве, в т.ч. в связи с заключением мирового соглашения;
- о введении внешнего управления;
- об утверждении, отстранении или освобождении арбитражного управляющего;
- о принятии решения о признании должника банкротом;
- о публикации определения о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения;
- постановления об отмене или изменении указанных актов;
- о вынесении прочих постановлений арбитражного суда;

Оплата услуг по опубликованию информации осуществляется из средств должника во внеочередном порядке.

В случае отсутствия у должника необходимых средств, компенсация расходов арбитражного управляющего на публикацию информации осуществляется за счет средств кредиторов.

6.2 Права и обязанности саморегулируемой организации

В действующем ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» нет четкого перечня информации, которую СРО должна публиковать. Статьей 22 указанного закона установлено только требование к обеспечению доступа к отдельным сведениям, а также обязанность предоставления в Росрегистрацию отдельных сведений для последующего опубликования. В проекте № 145263- 4 этот недостаток планируется устранить и установить перечень информации, публикация которой обязательна.

Согласно проекту федерального закона № 145263- 4 саморегулируемая организация должна осуществлять ведение реестра арбитражных управляющих, являющихся ее членами, и обеспечивать свободный доступ к включаемым в такой реестр сведениям заинтересованным в их получении лицам.

Помимо ведения реестра арбитражных управляющих саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана размещать с соблюдением требований федеральных законов, предъявляемых к защите информации (в том числе персональных данных), на своем сайте в сети "Интернет" следующие документы и информацию:

- учредительные документы саморегулируемой организации;
- стандарты профессиональной деятельности;
- требования к гражданам, желающим вступить в члены саморегулируемой организации, порядок приема в члены саморегулируемой организации, порядок прекращения членства в саморегулируемой организации;
- правила прохождения стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего в деле о банкротстве;
- реестр членов саморегулируемой организации;
- список лиц, исключенных из саморегулируемой организации за нарушение требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов профессиональной деятельности за последние три года осуществления деятельности саморегулируемой организации;
- информация о наличии фактов применения мер дисциплинарной ответственности по отношению к членам саморегулируемой организации;
- информация о несоответствии саморегулируемой организации требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

- информация о компенсационном фонде (размере имущества, составляющего компенсационный фонд, инвестиционной декларации компенсационного фонда, о фактах обращения взысканий на имущество компенсационного фонда);
- информация об управляющей компании, с которой заключен договор саморегулируемой организацией (наименовании, месте нахождения управляющей компании, лицензии и номере контактного телефона);
- информация о специализированном депозитарии, с которым заключен договор саморегулируемой организацией (наименовании, месте нахождения специализированного депозитария, лицензии и номере контактного телефона);
- информация о лицах, аккредитованных саморегулируемой организацией в соответствии с настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации;
- дата последней проверки профессиональной деятельности арбитражного управляющего - члена саморегулируемой организации.

Указанные документы и информация должны размещаться в течение четырнадцати дней с даты утверждения соответствующих документов либо возникновения или изменения соответствующей информации.

Саморегулируемая организация арбитражных управляющих ежемесячно обязана представлять в регулирующий орган информацию о:

- состоявшихся утверждениях арбитражных управляющих, являющихся членами саморегулируемой организации, в делах о банкротстве;
- размере компенсационного фонда;
- поступивших жалобах на неисполнение или ненадлежащее исполнение арбитражными управляющими возложенных на них обязанностей в деле о банкротстве и об итогах рассмотрения таких жалоб.

В течение пяти дней с даты получения запроса о представлении кандидатур арбитражного управляющего заявленная саморегулируемая организация направляет в арбитражный суд, заявителю (собранию кредиторов или представителю собрания кредиторов) и должнику способом, обеспечивающим доставку в течение пяти дней с даты направления, список кандидатур, а при необходимости также информацию о наличии допуска к государственной тайне.

Саморегулируемая организация также обязана уведомлять арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, об исключении своего члена, исполняющего обязанности арбитражного управляющего в таком деле, в срок не позднее, чем три дня с даты его исключения.

Саморегулируемая организация обязана обеспечить принятие и рассмотрение жалоб на действия арбитражных управляющих, входящих в ее состав.

Саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана по запросу регулирующего органа предоставлять отчеты о процедурах банкротства, проведенных арбитражными управляющими, являющимися членами саморегулируемой организации.

7 Концепция информационной системы

7.1 Описание вариантов функциональной архитектуры АИС

Анализ специфики информационных потоков и классификации пользователей, вовлеченных в процесс, связанный с процедурами банкротства, позволяет выявить следующие проблемы информационного обеспечения деятельности связанной с процедурами банкротства:

- отсутствие в сети Интернет информационных ресурсов, содержащих весь спектр правовой и справочной информации о процедуре банкротства, осуществляемой на территории Российской Федерации;
- отсутствие единого хранилища информации о процедурах банкротства, осуществляемых в отношении организаций и физических лиц на территории Российской Федерации;
- отсутствие механизмов и средств поиска информации о процедурах банкротства и организациях-банкротах (в перспективе – о банкротах – физических лицах);
- отсутствие регламентов и механизмов осуществления контроля за полнотой и актуальностью информации о процедурах банкротства, публикуемой арбитражными управляющими;
- отсутствие единой площадки для публикации информации о материальных и нематериальных средствах, реализуемых арбитражными управляющими в рамках осуществления процедур банкротства;
- несоответствие существующей системы раскрытия информации требованиям новой редакции ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», который в данный момент рассматривается в Государственной думе РФ;

Для решения этих задач необходимо в первую очередь сформулировать следующие общие принципы, которые должны быть заложены в АИС «Сведения о банкротстве»:

- создание единого хранилища данных, обеспечивающего высокий уровень надежности и продолжительность хранения информации, а также гарантию непротиворечивости и целостности сведений о банкротстве;
- предоставление средств интеграции с внешними системами (в частности с реестром СРО, ведение которого обеспечивается Росрегистрацией);
- обеспечение механизмов публикации информации в сети Интернет, а также передачи ее во внешние системы;
- обеспечение защищенного доступа в Систему различных категорий пользователей;
- возможность осуществления поиска сведений о банкротстве.

При разработке информационных систем важным вопросом является правильный выбор архитектуры и платформы, являющихся фундаментом всей системы. Ошибки, допущенные на этом этапе, могут свести на нет все преимущества прикладной части информационной системы. Причем большая часть недостатков, вызванных этими ошибками, выясняется, как правило, только на этапе эксплуатации.

Проведя анализ информационных потоков, возникающих в ходе процесса, связанного с процедурой банкротства, классификации пользователей и их обязанностей, а также возможных способов раскрытия информации о банкротстве, можно предложить следующие варианты функциональной архитектуры Системы:

- с применением технологии «тонкий клиент»;
- с применением технологии «толстый клиент».

7.1.1 Технология «Тонкий клиент»

Реализация Системы по технологии «тонкий клиент» предусматривает создание Интернет-сайта, в структуру которого будет интегрировано приложение, обеспечивающее все функциональные возможности АИС «Сведения о банкротстве»:

Взаимодействие между компьютером пользователя и сервером приложения осуществляется без применения специализированных интерфейсов и технологий передачи данных. Для этих целей используется стандартный веб-браузер, входящий в состав используемой операционной системы, или устанавливаемый опционально. Такой подход к реализации Системы позволяет существенно снизить затраты на разработку и лицензирование программных средств, а также обеспечивает гибкое масштабирование системы и наращивание функциональных возможностей.

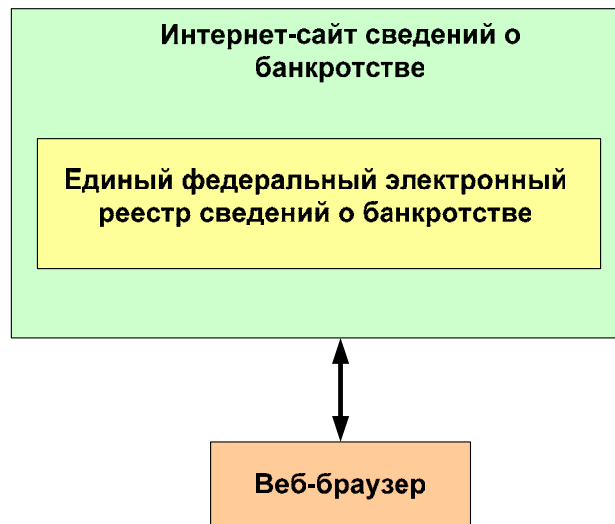


Рисунок 1. Архитектура с использованием технологии «тонкий клиент»

К преимуществам этой архитектуры могут быть отнесены:

- простота и низкая стоимость разработки приложений;
- удобство администрирования и обновления программного обеспечения;
- программно-аппаратная независимость клиентского программного обеспечения;
- отсутствие необходимости обновления программного обеспечения, используемого пользователями АИС для доступа в Систему;
- повышение уровня доступности Системы для пользователей, за счет использования для доступа стандартных программных средств устанавливаемых на все компьютеры пользователей;

К недостаткам такого архитектурного решения можно отнести:

- наличие постоянного соединения с сетью Интернет для осуществления работы с Системой;
- невозможность локальной работы с данными;

7.1.2 Технология «толстый клиент»

В случае использования технологии «толстый клиент» для реализации АИС «Сведения о банкротстве» для обеспечения всего перечня функциональных возможностей Системы, механизмов передачи данных в системе и интерфейса пользователя используются разрабатываемые программные компоненты. Доступ пользователей в Систему осуществляется с использованием программного обеспечения, устанавливаемого на компьютеры пользователей.

Для публикации информации в сети Интернет, потребуется разработка программного обеспечения реализующего функциональные возможности по передаче и размещению информации на Интернет-сайте.

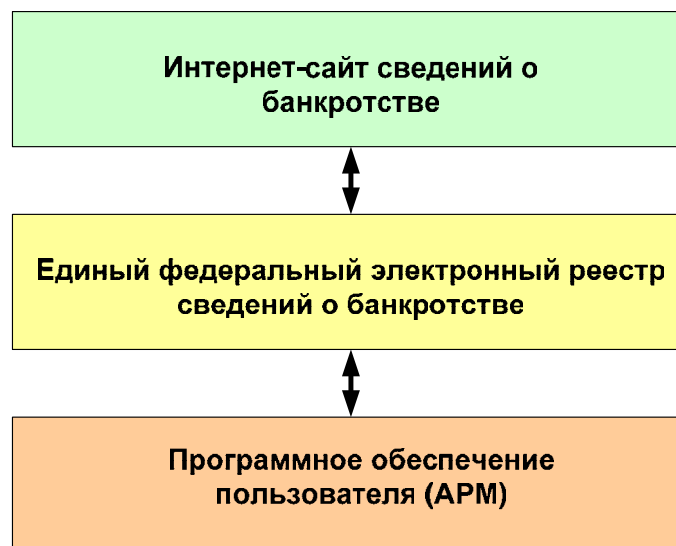


Рисунок 2. Архитектура с использованием технологии «толстый клиент».

Такой подход существенно повышает стоимость разработки Системы, но позволяет достигнуть ряд преимуществ:

- возможность осуществления локальной работы с данными, без наличия постоянного доступа к сети Интернет;
- синхронная и асинхронная передача данных в Систему;

- высокая защищенность данных в Системе;

К недостаткам такого архитектурного решения можно отнести:

- высокую стоимость разработки;
- высокую зависимость от аппаратных средств;
- необходимость установки дополнительного программного обеспечения для доступа в Систему на компьютеры пользователей, осуществляющих ввод данных в АИС, затрудняющая доступ к АИС арбитражных управляющих, выезжающих в регионы и не имеющих доступа к компьютеру с установленным дополнительным программным обеспечением;
- сложность осуществления обновлений программного обеспечения устанавливаемого на компьютеры пользователей.

7.2 Выбор варианта реализации архитектуры АИС

Для выбора архитектурного решения АИС «Сведения о банкротстве» необходимо детально проанализировать все достоинства и недостатки каждого из предложенных вариантов реализации архитектуры.

Реализация АИС «Сведения о банкротстве» с использованием технологии «тонкий клиент» позволит арбитражным управляющим, осуществлять свою работу без привязки к какому-либо конкретному рабочему месту или компьютеру с предустановленным программным обеспечением. Это весьма актуально, учитывая тот факт, что арбитражным управляющим в некоторых случаях приходится выезжать в регионы, для проведения процедур банкротства.

В свою очередь в случае реализации АИС «Сведения о банкротстве» с использованием технологии «Толстый клиент» требуется использование для доступа в АИС «Сведения о банкротстве» специализированных программных средств, устанавливаемых на рабочие станции арбитражных управляющих.

Несомненным преимуществом технологии «толстый клиент» является возможность организации локальной работы с данными, а также пакетной передачи данных. Это позволит арбитражным управляющим выезжать в регионы для проведения процедур банкротства и осуществлять ввод информации в локальное хранилище данных. Введенная информация в дальнейшем может быть передана в центральное хранилище АИС «Сведения о банкротстве» при появлении у арбитражного управляющего возможности выхода в сеть Интернет. Однако, в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» четко определен срок, в который арбитражный управляющий должен осуществить публикацию информации. Это сводит на нет преимущества технологии толстый клиент, так как даже в случае использования локального хранилища данных и пакетной передачи данных, арбитражный управляющий должен в течение трех дней с момента получения информации осуществить ее передачу в АИС «Сведений о банкротстве» по сети Интернет.

Хотя технология тонкий клиент не позволяет в полной мере осуществлять локальную работу с данными, данные из АИС «Сведений по банкротству», могут быть выгружены на жесткий диск пользователя в заранее определенных форматах представления данных (например с использованием XML, в формате Microsoft Office Excel, а также других стандартизированных и специфицированных форматах). В дальнейшем пользователь может осуществлять работу с этими файлами, но не сможет передать их обратно в Систему. Детальные требования к форматам представления выгружаемых данных должны быть разработаны на этапе создания Технического задания на Систему.

При проектировании АИС «Сведений о банкротстве» необходимо обратить особое внимание на вопросы безопасности. Технология толстый клиент предоставляет более высокий уровень защищенности информации Системы. Это обусловлено тем обстоятельством, что при разработке Системы с использованием технологии «толстый клиент» разработчик может включить в состав своего решения любые современные обеспечения защиты данных, в то время как при создании системы по технологии «тонкий клиент» разработчик может использовать только встроенные в Веб-браузер средства защиты. Технология «тонкий клиент» также позволяет обеспечить шифрование данных при их передаче. Для этих целей может использоваться технология SSL, предоставляющая 128 битное шифрование данных. Такое шифрование вполне достаточно для данных, хранение которых будет осуществлять АИС «Сведения о банкротстве».

Реализация АИС «Сведения о банкротстве» с использованием технологии «толстый клиент», подразумевает разработку практически всех программных компонентов (включая пользовательское программное обеспечение) самостоятельно компанией разработчиком. Это может потребовать существенных затрат времени и может увеличить финальную стоимость создания Системы.

В тоже время реализация Системы с использованием технологии «тонкий клиент» позволит использовать некоторые программные компоненты, разработанные другими компаниями разработчиками. Это позволит снизить стоимость разработки Системы, а также обеспечит программную совместимость с информационными системами органов государственной власти (Росрегистрация, МЭРТ и т.д.).

Проанализировав варианты реализации архитектуры АИС «Сведения о банкротстве», а также целевую направленность разрабатываемой Системы, можно сделать вывод, что наиболее предпочтительным при выборе архитектуры является первый вариант – создание Системы с использованием технологии «тонкий клиент».

Такое решение позволит обеспечить достаточно невысокую стоимость создания Системы, ее высокую доступность для всех категорий заинтересованных лиц, информационную безопасность обрабатываемых данных, а также облегчит последующую доработку функциональных компонентов.

Использование технологии «тонкий клиент» позволит обеспечить программную независимость АИС «Сведения о банкротстве» - доступ в Систему будет возможен как с компьютеров под управлением операционной системы Windows, так и систем семейства Unix/Linux.

7.3 Выбор платформы для реализации АИС «Сведения о банкротстве»

АИС «Сведения о банкротстве», использующая технологию «тонкий клиент», может быть реализована несколькими способами:

- с применением технологии JSP (как часть J2EE);
- с применением технологии ASP.NET (как часть платформы .NET для разработки веб-решений);

Каждый из данных вариантов реализации имеет свои достоинства и недостатки.

Технология JSP используется при создании крупных корпоративных систем (количество запросов к системе в день от 100000), так как решения на базе JSP обладают высокой производительностью, развитыми возможностями по интеграции с различными внешними информационными системами и позволяют осуществлять масштабирование в соответствии с изменением требований к производительности.

К недостаткам решения на базе JSP можно отнести высокую стоимость разработки, а также необходимость покупки лицензируемых программных средств, обеспечивающих работоспособность решения на базе JSP (например, Websphere Application Server). Это существенно увеличивает конечную стоимость решения, а также стоимость его последующей доработки. Возможно использование бесплатных программных продуктов с открытым кодом (open-source), аналогичных Websphere Application Server, что позволит снизить стоимость решения. Недостатком использования open-source решений заключается в том, что ядро (open-source) системы с открытым исходным кодом переписывается и модифицируется под конкретные нужды в каждом отдельном случае инсталляции. Это обстоятельство наряду с отсутствием бесплатной технической поддержки со стороны разработчика, осложняет процесс использования решений с открытым кодом. В некоторых случаях, при использовании таких решений, возможно осуществление платной поддержки со стороны разработчиков, однако в таком случае, стоимость использования бесплатного решения с открытым кодом может быть соизмерима со стоимостью использования платного решения, поддержка которого осуществляется бесплатно.

Еще одним недостатком использования решений с открытым кодом является необходимость принятия условий Открытого лицензионного соглашения GNU (GNU GPL) устанавливаемого разработчиком программного продукта, согласно которому все разработки осуществляемые на базе решения с открытым кодом, также должны являться решениями с открытым кодом. Таким образом, использование решений с открытым кодом для реализации системы органов государственной власти невозможно, ввиду нарушения технико-правовых требований устанавливаемых в техническом задании на выполнение работ по созданию единого федерального информационного ресурса сведений о банкротстве.

Решения на базе JSP в виду своей специфики, показывают хорошую производительность при использовании в качестве хранилища данных СУБД ORACLE. В случае использования для этих целей Microsoft SQL Server, производительность решения может оказаться существенно ниже за счет использования JDBC открытых протоколов. Решение на базе ASP.NET напротив обеспечивает более высокую производительность при использовании в качестве хранилища данных СУБД Microsoft SQL Server. Повышенная производительность такой «связки решений» достигается за счет использования низкоуровневого провайдера доступа к БД, разработанного компанией Microsoft для своих решений.

ASP.NET используется при создании информационных систем для среднего бизнеса (количество запросов к системе в день до 100000). Основным достоинством решений на базе ASP.NET является их низкая стоимость (заработная плата программистов ASP.NET по Москве в среднем в 1.5 раза ниже, чем у программистов JSP). Функционирование решения на базе ASP.NET обеспечивается стандартными средствами, входящими в состав Microsoft Windows Servers, и не требует покупки и лицензирования дополнительных программных средств.

Еще одним преимуществом решения на базе ASP.NET является простота доработки и интеграции с различными информационными системами, обеспечиваемая использованием платформы .NET.

Недостатком решения на базе ASP.NET сложность осуществления работоспособности под управлением операционных систем UNIX и LINUX. На данный момент существует проект “Mono” - виртуальная машина .NET для *nix платформ. В случае необходимости обеспечения миграции решения между платформами, использование данного программного решения позволит устранить указанный недостаток.

На основании проведенного сравнения, можно сделать вывод, что каждое из предлагаемых решений обладает равным списком достоинств и недостатков, а, следовательно, возможна реализация АИС «Сведения о банкротстве» как с использованием ASP.NET так и JSP.

Основное различие между решениями на базе ASP.NET и JSP заключается в их производительности и стоимости. По предварительным оценкам, количество запросов к АИС «Сведения о банкротстве» после ее внедрения в эксплуатацию не превысит 10000 запросов в

день. Таким образом, для нормального функционирования не требуется повышенная (по сравнению с решением на базе ASP.NET, при эквивалентной реализации вычислительных алгоритмов) производительность решения на базе JSP. Учитывая это обстоятельство, основным критерием при выборе варианта реализации АИС «Сведения о банкротстве» является конечная стоимость создания Системы.

7.3.1 Экономическое обоснование выбора программной платформы

Как было отмечено выше, основным критерием при выборе варианта реализации АИС «Сведения о банкротстве» при условно равной производительности решений, является конечная стоимость создания Системы. Так как на данном этапе четко оценить расходы по разработке программных средств АИС «Сведения о банкротстве» не представляется возможным, то экономическое обоснование выбора программной платформы АИС «Сведения о банкротстве» произведено на основе анализа стоимости используемого лицензируемого ПО. Это позволит составить примерное представление о стоимости реализации АИС «Сведения о банкротстве».

При оценке стоимости используемого лицензируемого программного решения, бесплатные решения с открытым кодом не рассматривались, ввиду невозможности их применения при разработке государственных и коммерческих систем.

Для реализации решения на базе ASP.NET потребуются следующее программное обеспечение:

- Microsoft Windows Server 2003 – 32600 руб.
- СУБД Microsoft SQL Server 2003/2005 – 236400 руб

Таким образом суммарные затраты на реализацию решения на базе ASP.NET составят – 269000 рублей.

Для реализации решения на базе JSP потребуются следующее программное обеспечение:

- Microsoft Windows Server 2003 или одна из ОС Linux (RedHat Linux, Suse Linux) – 32600 рублей (в случае использования RedHat Linux Enterprise Edition – 37650 рублей);

- СУБД Oracle 9i – от 360000 рублей (в зависимости от версии и выбранного плана технической поддержки);
- Websphere Application Server – от 100000 (в зависимости от версии);

Таким образом суммарные затраты на реализацию решения на базе JSP составят – 492600 рублей (в случае использования серверной ОС Windows Server 2003) или 497650 рублей (в случае использования серверной ОС RedHat Linux EE).

Очевидно, что решение на базе ASP.NET является более дешевым, чем решение на базе JSP, а, следовательно, является более предпочтительным для реализации АИС «Сведения о банкротстве».

Данные о стоимости лицензируемого программного обеспечения Microsoft получены с сайта <http://www.msbuy.ru>.

Данные о стоимости лицензируемого программного обеспечения Oracle получены с сайта <http://orashop.ru/>.

Данные о стоимости программного обеспечения Linux ReHat Enterprize Edition получены с сайта <http://www.redhat.com/>.

Данные о стоимости программного обеспечения IBM Websphere Application Server получены с сайта <http://www-306.ibm.com/>.

7.4 Определение перечня ключевых подсистем АИС «Сведения о банкротстве»

Основной поток учетной информации, которую должна обрабатывать Система, касается решений по делам банкротства, вынесенных арбитражными судами, а также организаций и физических лиц, в отношении которых осуществляется процедура банкротства и решений по делам о банкротстве.

Учитывая тенденции прошлых лет (количество возбужденных дел о банкротстве в 2006 году в 2.8 раз больше чем в 2005 году) в будущем возможно увеличение количества хранимой информации, поэтому АИС должна позволять осуществлять масштабирование своих компонентов и подсистем.

Для обеспечения возможности модернизации Системы, а также возможности добавления новых функциональных возможностей Система должна быть построена с применением модульной архитектуры. Это позволит осуществлять модернизацию, наращивание функций без коренных структурных изменений всей Системы, а также позволит обеспечить масштабирование системы без длительной остановки работы системы и значительной модификации ее программного кода.

Система должна включать следующий набор обязательных функциональных подсистем:

- Подсистема хранения данных;
- Подсистема сбора данных;
- Подсистема публикации информации
- Подсистема информационной безопасности;
- Подсистема поиска и обработки данных;
- Подсистема экспорта/импорта данных
- Подсистема управления содержанием Интернет-сайта
- Подсистема статистики

Преимущества такой компонентной организации Системы заключается в упрощении процессов разработки Системы и ее администрирования за счет объединения функциональных возможностей Системы затрагивающих единую предметную область в рамках отдельных подсистем.

Общая компонентная схема организации Система представлена ниже (см. Рисунок 3).

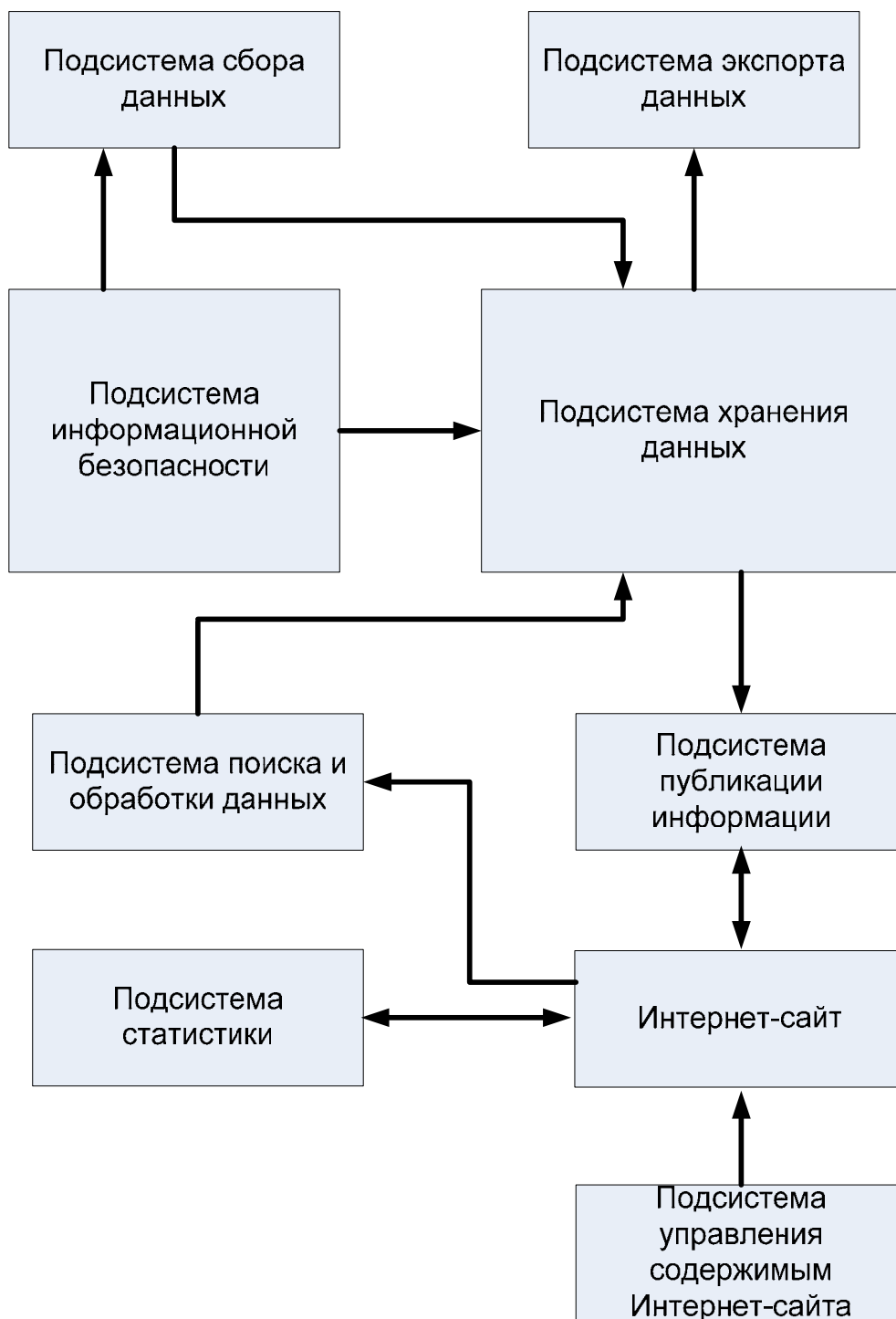


Рисунок 3. «Общая компонентная схема организации Система представлена»

Предлагаемая компонентная организация Системы должна обеспечить:

- возможность ввода информации в систему;
- осуществление контроля уполномоченными органами государственной власти за ходом процессов, связанных с процедурами банкротства;

- формирование единого хранилища информации о банкротстве;
- публикацию данных в сети Интернет и обеспечение доступа к информации о банкротстве всех категорий заинтересованных лиц;
- предоставление пользователям функциональных возможностей по осуществлению работы с информацией содержащейся в Системе;
- осуществление контроля органами государственной власти за ходом процессов, связанных с процедурами банкротства;
- повышение эффективности информационного обмена и взаимодействия участников процессов, связанных с процедурой банкротства;

7.5 Описание ключевых подсистем АИС «Сведения о банкротстве»

7.5.1 Подсистема хранения данных

Данная подсистема предназначена для обеспечения централизованного хранения данных и предотвращения их потери.

Основными функциями подсистемы являются:

- обеспечение единого хранилища данных;
- ведение справочников и классификаторов;
- контроль целостности информации в хранилище;
- резервное копирование информации;
- восстановление информации из ранее сохраненной копии.

7.5.2 Подсистема сбора данных

Подсистема сбора данных предназначена для сбора сведений о банкротстве, их реструктуризации и агрегирования. Основной задачей подсистемы является поддержание в актуальном состоянии централизованного хранилища данных.

7.5.3 Подсистема публикации информации

Подсистема публикации информации должна выполнять следующие функции:

- размещение информации о банкротстве в сети Интернет;
- уведомление пользователей о размещении новой информации.

Публикация информации должна осуществляться двумя способами:

- Автоматически, т.е. при создании или редактировании отдельных документов должно автоматически формироваться сообщение для уведомления пользователей об их публикации.
- Редактор контента может формировать сообщения для публикации.

У пользователей должна быть возможность подписки на получение уведомлений.

Редактор контента должен иметь возможность включения и исключения каталогов и отдельных документов в список автоматического уведомления.

7.5.4 Подсистема информационной безопасности

Подсистема предназначена для обеспечения безопасности доступа к информации о банкротстве, ее передачи и хранения.

Данная подсистема после ее разработки и внедрения позволит обеспечить необходимый уровень защищенности данных на этапах ввода информации, передачи и хранения ее в АИС «Сведения о банкротстве».

Для обеспечения защиты информации подсистема информационной безопасности может содержать следующие механизмы:

- Аутентификации и управления ролями – для обеспечения авторизованного доступа пользователей к АИС;
- Журналирование операций пользователей – для обеспечения мониторинга и учета действий пользователя в Системе;
- Электронно-цифровой подписи – для обеспечения надежной и гарантированной идентификации пользователя;

- Защиты информации при ее вводе – для обеспечения защиты учетной информации пользователя от шпионских программ (keylogger) при ее вводе в Систему с «чужого» компьютера;

7.5.5 Подсистема поиска и обработки данных

Подсистема должна обеспечивать поиск и обработку информации о банкротстве.

Интерфейс просмотра списка найденных документов должен позволять просматривать постраничный список найденных документов с возможностью отображения части текста найденного документа.

Интерфейс контекстного поиска должен позволять производить контекстный полнотекстовый поиск по документам, формат которых должен быть определен на этапе создания Технического задания на систему.

7.5.6 Подсистема экспорта/импорта данных

Подсистема предназначена для обеспечения функциональных возможностей по выгрузке данных и обмену данными с другими информационными системами.

Данная подсистема должна обеспечивать выгрузку информации в стандартизированных и специфицированных форматах представления данных и с использованием XML, а также технологические шлюзы для обеспечения приема и передачи информации в другие Системы.

На данный момент такими системами являются электронные версии реестра арбитражных управляющих и реестра саморегулируемых организаций.

7.5.7 Подсистема управления содержанием Интернет-сайта

Подсистема предназначена для управления содержанием (контентом) Интернет-сайта, т.е. управление хранением определенных типов (структур) данных, формирование представлений этих данных для показа в пользовательской части сайта, а также предоставляющих набор инструментов для редактирования данных в административной части системы (управление пользователями, правами доступа и т.д.).

7.5.8 Подсистема статистики

Подсистема предназначена для сбора и обработки статистической информации о процедурах банкротства, проводимых в отношении организации на территории Российской Федерации для решения задач управления и регулирования информационной среды.

Данная подсистема должна реализовывать функцию по экспорту данных в специфицированных и стандартизированных форматах представления данных, а также в формате Microsoft Office Excel. Требования к указанным форматам представления данных должны быть разработаны на этапе создания Технического задания на Систему.

7.6 Рекомендации по архитектуре АИС «Сведения о банкротстве»

На основании анализа выбранной архитектуры АИС «Сведения о банкротстве» можно выявить ряд рекомендаций, выполнение которых позволит создать Систему, обеспечивающую наиболее эффективное решение поставленных перед ней задач.

Архитектура Системы должна быть построена таким образом, чтобы все взаимосвязанные подсистемы строились по единой методологии и отвечали единым принципам взаимодействия, надежности и управления

Программные компоненты Системы, обеспечивающие реализацию основных функциональных возможностей, должны быть реализованы на языке программирования ASP.NET. Это позволит обеспечить необходимую масштабируемость Системы, а также упростит процессы доработки программных компонентов.

Интернет-сайт системы должен быть оптимизирован для работы с большинством современных веб-браузеров: Internet Explorer 6 и выше, Opera, Mozilla Firefox и др.

Базу данных и Интернет-сайт АИС «Сведения о банкротстве» целесообразно разместить на отдельных серверах, связанных между собой локально. С целью повышения уровня информационной безопасности Системы, сервер базы данных не должен иметь прямого соединения с сетью Интернет.

В качестве подсистемы управления содержимым Интернет-сайта целесообразно использовать уже существующее программное обеспечение, реализующее данные

функциональные возможности. Это позволит снизить общую стоимость и время разработки АИС «Сведения о банкротстве».

7.7 Описание перспективного состояния АИС и направлений развития функциональных подсистем

АИС «Сведений о банкротстве» должна обеспечить оперативное раскрытие информации о делах о банкротстве, а также ее актуальность и полноту.

Предлагаемая концепция АИС «Сведений о банкротстве» позволяет спроектировать и разработать Единый федеральный электронный реестр сведений о банкротстве, обеспечивающий сбор, хранение, обработку и публикацию информации о банкротстве в сети Интернет.

Дальнейшее развитие АИС «Сведений о банкротстве» может осуществляться в следующих направлениях:

- создание на базе Интернет-сайта АИС информационно-справочного портала посвященного банкротству;
- создание в рамках АИС торговой площадки, для обеспечения функциональных возможностей по информированию заинтересованных пользователей о материальных и нематериальных объектах, реализуемых арбитражными управляющими в рамках процедур банкротства;
- создание системы автоматизации проведения конкурсных торгов и аукционов и интеграция системы с торговой площадкой АИС;
- разработка программных средств для обеспечения функциональных возможностей по анализу информации в АИС;

Развитие АИС «Сведений о банкротстве» в направлении создания информационно-справочного Интернет-портала, посвященного банкротству, позволит собрать в одном месте и структурировать всю информацию по тематике банкротства. Наличие такого ресурса, позволит повысить уровень информированности населения и, как следствие, снизить риски связанные с проведением процедуры банкротства предприятия.

Создание в рамках АИС «Сведений о банкротстве» торговой площадки и системы автоматизации проведения конкурсных торгов и аукционов позволит обеспечить соответствие АИС требованиям, устанавливаемым в новой редакции ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», которые должен вступить в силу в 2009 году, а также позволит облегчить процесс продажи арбитражными управляющими собственности, реализуемой в рамках процедуры банкротства. Система автоматизации проведения конкурсных торгов и аукционов позволит понизить уровень мошенничества, осуществляемого в ходе торгов по продаже собственности предприятий, проходящих процедуру банкротства, за счет предоставления регулирующим органам механизмов контроля проведения торгов.

Наличие программных средств обеспечивающих функциональные возможности по проведению анализа данных АИС, позволит проводить анализ информации, выявлять регионы и отрасли с наибольшим количеством предприятий проходящих процедуру банкротства и проводить государственную политику по оздоровлению региона/отрасли.

7.8 Рекомендации по обеспечению доступности материалов АИС «Сведения о банкротстве»

Доступность информации зависит от нескольких факторов. Одним из них является фактор осведомленности лиц и организаций, потенциально заинтересованных в получении информации о банкротстве.

Как показывает практика, открытие нового ресурса в сети Интернет, даже в случае его уникальности и потенциально-широкой целевой аудиторией, может пройти незамеченным в случае отсутствия информационной поддержки.

Таким образом, после ввода АИС «Сведения о банкротстве» в эксплуатацию целесообразным будет осуществление нескольких публичных акций по информированию общественности о создании Системы.

Для этих целей может осуществляться:

- публикация информационных сообщений на Интернет-сайтах органов государственной власти вовлеченных в процессы, связанные с

процедурами банкротства (ФНС, Росрегистрация, МЭРТ, Арбитражные суды и т.д.);

- подготовка и публикация информационных статей в тематических средствах массовой информации.

Осуществление таких мероприятий повысить уровень осведомленности заинтересованных категорий лиц о существовании АИС «Сведения о банкротстве», вследствие чего повысится эффективность раскрытия информации и ее доступность для целевой аудитории.

Помимо указанных ранее информационных мероприятий, эффективность раскрытия информации АИС «Сведения о банкротстве» может быть увеличена за счет изменения информационных потоков распространения информации – информация, публикуемая в официальном печатном издании, согласно действующему законодательству, может передаваться для публикации не арбитражными управляющими, а выгружаться напрямую из АИС «Сведений о банкротстве». Это позволит избежать случаев неисполнения арбитражными управляющими своих обязанностей по публикации информации о банкротстве. Публикация информации в местных СМИ, согласно ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» может осуществлять как самим арбитражным управляющим, так и через АИС «Сведения о банкротстве».

Вторым фактором, определяющим доступность информации АИС «Сведения о банкротстве» является отказоустойчивость АИС, производительность аппаратной платформы АИС, а также качество используемых для связи АИС с сетью Интернет каналов связи.

Для обеспечения доступности материалов АИС «Сведения о банкротстве» необходимо обеспечить максимальную отказоустойчивость Системы, а также предусмотреть механизмы для оперативного восстановления работоспособности.

АИС «Сведения о банкротстве» должна быть доступна пользователям 24 часа в сутки, 7 дней в неделю.

Отказы и сбои в работе оборудования не должны приводить к разрушению данных и сказываться на работоспособности АИС «Сведения о банкротстве» в целом.

АИС «Сведения о банкротстве» должна обладать надежностью, обеспечивающей работу пользователей в штатном режиме и оперативное восстановление работоспособности при сбоях. Программные средства должны содержать средства контроля вводимой информации и средства защиты от несанкционированных действий, а также средства контроля, резервирования и восстановления данных.

Для этого в АИС «Сведения о банкротстве» должны быть предусмотрены:

- контроль целостности данных на уровне СУБД;
- сохранение целостности данных в БД при нештатном завершении программы;
- сохранение работоспособности программного обеспечения при некорректных действиях пользователя;
- средства обеспечения резервного копирования данных;
- автоматическая поддержка данных в непротиворечивом состоянии и стабильная работа Системы при многопользовательском режиме работы.

Аппаратные средства АИС «Сведения о банкротстве» должны обеспечивать работоспособность Системы при превышении номинальной нагрузки (в том числе в результате намеренных атак «на отказ»).

Устранение проблем с программно-аппаратным комплексом, которое может быть достигнуто при следовании рекомендациям, описанным выше, позволит повысить доступность информации о банкротстве, за счет повышения работоспособности АИС «Сведения о банкротстве».

7.9 Организационная модель эксплуатации АИС «Сведения о банкротстве»

Планируется что понятие федерального информационного электронного реестра сведений о банкротстве, будет закреплено в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» к 2009. В соответствии с новой редакцией ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» АИС

«Сведения о банкротстве » станет основным инструментом распространения информации о банкротстве.

В этой связи необходимо детально проработать регламенты и порядок эксплуатации АИС еще на этапе проектирования Системы.

Организационная модель эксплуатации АИС включает регламенты по ведению Системы и регламенты по администрированию и поддержке работоспособности Системы.

7.9.1 Организационная модель ввода сведений в АИС «Сведения о банкротстве»

Ввод сведений в Систему осуществляется арбитражными управляющими. Это обусловлено как действующим Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», так и готовящейся к рассмотрению в Государственной Думе новой редакцией данного ФЗ, в которых определены обязанности арбитражного управляющего по распространению информации о банкротстве.

Учетные записи арбитражных управляющих для доступа в Систему создаются сотрудниками организации-оператора АИС, осуществляющей администрирование и поддержку Системы, на основании списков арбитражных управляющих, подаваемых саморегулируемыми организациями.

Арбитражные управляющие, после получения решения арбитражного суда о введении процедуры банкротства и о назначении арбитражного управляющего, обязан в трехдневный срок обеспечить создание новой учетной карточки в АИС «Сведения о банкротстве» и внесение полученной из арбитражного суда информации.

Учетная карточка должника, создание и актуализацию которой осуществляет арбитражный управляющий, содержит всю информацию, возникающую в процессе проведения процедуры банкротства в отношении должника.

Редактирование учетной карточки должника, осуществляется только арбитражным управляющим (лицом, осуществляющим полномочия арбитражного управляющего), назначенным арбитражным судом. В случае отстранения арбитражного управляющего и назначения нового, полномочия по изменению учетной карточки передаются новому арбитражному управляющему администратором Системы, на основании определения арбитражного суда об отстранении арбитражного управляющего и назначении нового.

Для создания учетной карточки в Системе, арбитражный управляющий должен осуществить оплату услуг оператора Системы по размещению информации.

Для оплаты услуг оператора Системы, арбитражному управляющему необходимо осуществить денежный перевод через одно из отделений Сбербанка РФ на установленные реквизиты организации оператора АИС «Сведения о банкротстве».

Реквизиты организации оператора АИС для заполнения в квитанцию должны быть получены арбитражным управляющим на Интернет-сайте Системы.

Для подтверждения факта оплаты услуг, арбитражный управляющий может использовать специальную форму «подтверждения оплаты» размещаемую на Интернет-сайте Системы, или выслать копию квитанции об оплате по факсу или электронной почте.

Внесение информации арбитражным управляющим в Систему должно осуществляться следующими способами:

- Ручной ввод информации в установленные текстовые формы, по которым в дальнейшем может осуществляться поиск;
- Загрузка в систему отсканированных электронных версий документов возникающих в ходе осуществления процедуры банкротства организации.

В целях снижения расходов арбитражных управляющих и органов государственной власти, связанных с публикацией информации, при внесении информации о решениях суда по делам о банкротстве с отсутствующими должниками, необходимо рассмотреть вариант с публикацией только текстовой информации (без загрузки в систему электронных версий документов).

Подтверждение арбитражным управляющим факта публикации информации по банкротству в установленный в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» трехдневный срок может осуществляться следующим образом:

- предоставление регулирующим органам доступа в АИС «Сведения о банкротстве», с возможностью просмотра журнала операций, в котором должны отражаться все действия арбитражных управляющих по публикации информации;

- предоставление арбитражному управляющему справки о дате и времени занесения информации в АИС «Сведения о банкротстве».

Процесс публикации информации, внесенной арбитражным управляющим, на Интернет-сайте Системы может осуществляться двумя способами:

- сквозная публикация;
- публикация с предварительной проверкой информации.

При использовании сквозной публикации, информация, введенная арбитражным управляющим, сразу же публикуется на Интернет-сайте, без прохождения процедуры проверки достоверности введенной информации.

Публикация информации с предварительной проверкой предусматривает следующий процесс публикации данных:

- Арбитражный управляющий вводит данные в систему;
- Данные сохраняются в промежуточной базе данных и ожидают проверки оператором Системы (сотрудником организации оператора АИС);
- Оператор системы проверяет данные на соответствие введенной текстовой информации прикрепленных электронных документов содержащих решения и иные судебные акты арбитражных судов;
- Оператор подтверждает достоверность введенной информации и осуществляет публикацию на Интернет-сайте Системы;
- В случае выявления оператором несоответствия введенной информации, арбитражному управляющему по электронной почте высылает уведомление с требованием исправить введенную информацию;.

Стоит отметить, что последующее занесение информации в хранилище данных Системы может быть организовано следующим образом.

После создания учетной карточки должника и публикации ее на Интернет-сайте Системы, добавление и изменение информации арбитражным управляющим осуществляется способами описанными ранее. При изменении информации существующей учетной карточки должника, Система осуществляет сохранение информации в соответствии с историей изменений.

Ведение базы данных содержащих информацию об арбитражных управляющих и саморегулируемых организациях должно осуществлять сотрудниками организации-оператора АИС, после получения соответствующей информации из саморегулируемой организации или регулирующего органа.

7.9.2 Организационная модель администрирования и поддержания работоспособности АИС «Сведения о банкротстве»

Администрирование и поддержка Системы обеспечивающей прием, обработку и хранение большого объема данных предусматривает наличие у организации, обеспечивающей поддержку и администрирование Системы, достаточных материальных и трудовых ресурсов.

Таким образом, поддержку и администрирование Системы целесообразно осуществлять не силами сотрудников Министерства экономического развития и торговли, а за счет привлечения сторонней организации.

Такая организация (далее «Организация-оператор АИС») должна осуществлять поддержку Системы, ее администрирование, а также, в случае реализации процессов публикации информации с ее предварительной проверкой, проверку достоверности введенных арбитражным управляющим сведений.

Окупаемость деятельности организации-оператора АИС по поддержке и администрированию Системы должна обеспечиваться за счет получения оплаты за публикацию информации в Системе с арбитражных управляющих.

Размещение серверов, содержащих важную информацию, к которой относятся сведения о банкротстве, на площадке коммерческой организации связано с определенными рисками:

- увеличение вероятности умышленного искажения данных недобросовестными сотрудниками организации-оператора;

- увеличение вероятности утечки информации содержащей коммерческую тайну;
- возможность возникновения сложностей при передаче полномочий по администрированию и поддержанию работоспособности Системы от одной организации другой.

Для снижения данных рисков сервера АИС «Сведения о банкротстве» должны размещаться в гермозоне Министерства экономического развития и торговли, куда будет предоставлен доступ сотрудникам организации-оператора Системы.

Важной задачей является выбор организации-оператора. Организация, которая будет осуществлять администрирование и поддержку работоспособности АИС «Сведения о банкротстве» должна обладать достаточным опытом по осуществлению аналогичных работ.

7.10 Оценка расходов организации-оператора АИС «Сведения о банкротстве», связанных с поддержкой и администрированием Системы

Для определения затрат, которые понесет организация-оператор, осуществляющая поддержку и администрирование АИС «Сведения о банкротстве» был произведен предварительный экономический расчет. Он позволил определить конечную стоимость услуги оказываемой арбитражным управляющим организацией-оператором по публикации информации в Системе.

Затраты на поддержку и администрирование АИС «Сведения о банкротстве» состоят из затрат на заработную плату исполнителям, затрат на закупку или аренду оборудования, затрат на организацию рабочих мест, и затрат на накладные расходы. (формула (1)):

$$K = C_{зарп} + C_{расх} + C_{об} + C_{орг} + C_{накл}, \quad (1)$$

где $C_{ЗАРП}$ - заработная плата исполнителей, $C_{ОБ}$ -затраты на обеспечение необходимым оборудованием, $C_{ОРГ}$ - затраты на организацию рабочих мест, $C_{НАКЛ}$ -накладные расходы, $C_{РАСХ}$ – затраты на расходные материалы.

Затраты на выплату исполнителям заработной платы определяется следующим соотношением (13):

$$C_{зарп} = C_{з.осн} + C_{з.отч}, \quad (2)$$

где $C_{з.осн}$ - основная заработанная плата, $C_{з.отч}$ - отчисление с заработной платы.

Расчет основной заработной платы сотрудников организации-оператора был проведен на основании экспертной оценки среднего уровня заработанных плат для специалистов требуемого уровня.

Перечень сотрудников организации-оператора их количество, месячные оклады, а также время участия в проекте и рассчитанная основная заработная плата для каждого исполнителя показаны в таблице 1.

Таблица 1. «Состав сотрудников организации-оператора»

№	Должность	Количество сотрудников	Оклад, руб./мес.	Дневной оклад	Общие затраты на Зар.плату
1	Оператор	10	15000	715	150000
2	Специалист тех.поддержки	4	15000	715	60000
3	Администратор	4	25000	1120	100000
4	Дополнительный персонал	3	28500	4071	85500
Итого					395500

Отчисления с заработной платы состоят в настоящее время в уплате единого социального налога. Согласно налоговому кодексу РФ, применяются ставки налога для отчисления в пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования (федеральный и территориальный фонды).

Отчисления с заработной платы составят (формула (3)):

$$C_{з.отч} = (C_{з.осн} + C_{з.доп}) \cdot H_{соц}, \quad (3)$$

где $H_{\text{соц}}$ - включает в себя следующие отчисления (данные взяты из Налогового Кодекса РФ):

- в фонд социального страхования РФ – 2,9%,
- в фонд обязательного медицинского страхования – 3,1%,
- в федеральный бюджет – 20%.

Исходя из этого, $H_{\text{соц}} = 26\%$ и отчисления на единый социальный налог равны $C_{\text{з.отч}} = 102830$ руб. Тогда затраты на выплату заработной платы для рассматриваемой разработки равны $C_{\text{зарп}} = 395500 + 102830 = 498330$ руб.

Затраты на расходные материалы определяются перечнем минимально необходимых для организации работ расходных материалов. Данный перечень приведен в таблице 2. Цены даны в соответствии с информацией для Москвы на 05.07.2007 (среднее значение).

Таблица 2. «Расходные материалы».

№ п/п	Наименование	Цена (руб)	Количество	Сумма (руб)
1	DVD-Rom	200	10	2000
2	Бумага офисная CANON (500 л., A4)	120	3	360
3	Оплата интернета	25000	1	25000
Итого, затраты на расходные материалы ($C_{\text{расх}}$)				27360

Затраты, связанные с обеспечением сотрудников оборудованием, определяются составом оборудования и необходимостью его закупки или аренды. При расчете стоимости услуги по ведению АИС «Сведения о банкротстве» организацией-оператором будем считать, что все оборудование придется покупать заново. Перечень оборудования, необходимого для

организации работ и расчет затрат на его приобретение приведен в таблице 3. Цены даны в соответствии с информацией для Москвы на 05.07.2007 (среднее значение).

Таблица 3 «Состав оборудования»

№ п/п	Наименование	Цена (руб)	Количество	Сумма (руб)
1	ПЭВМ в настольном исполнении на базе Intel Pentium 4 3.00 Ghz, DDR 1024 Mb, HDD 40 Gb, DVD, 17" LCD MONITOR, Network Adapter 10/100Mbps	30000	15	450000
2	HP DeskJet 6943 C8970C A4, 4800x1200dpi, 36ppm, USB2.0	4000	2	8000
3	Сетевой фильтр Pilot-Pro (5m)	800	15	12000
4	Кабель соединительный UTP категория 5, 10м	75	15	1125
5	Стол приставной S-01-05	850	15	12750
6	Стул офисный (черный) Ch-201NX/B	900	15	13500
Итого, расходы на оборудование (C _{об})				497375

Для рассматриваемой разработки C_{об} составит 497375 руб. Затраты на приобретение оборудования и техники относятся к единовременным затратам. Замена оборудования и мебели в связи с их моральным старением и износом должна осуществляться раз в два года.

Таким образом можно разделить затраты по покупке оборудования на 24 месяца, тогда относительные затраты на оборудование в месяц составляют 20724 рубля.

Расчет затрат, связанных с организацией рабочих мест для сотрудников организации-оператора, проводится, ориентируясь на требования СанПиН (санитарные правила и нормы) и на стоимость годичной аренды помещения требуемого уровня сервиса.

В соответствии с санитарными нормами, расстояние между рабочими столами с видеомониторами должно быть не менее 2 м, а между боковыми поверхностями видеомониторов - не менее 1,2 м.. Площадь на одно рабочее место с терминалом или ПК должна составлять не менее 6 кв.м., а объем - не менее 20 куб.м. Площадь, предусмотренная для размещения одного принтера, соответствует 0,5 площади рабочего места исполнителя. Таким образом для обеспечения рабочими местами всех указанных сотрудников организации-оператора потребуется арендованное помещение общей площадью 100 кв.м.

Стоимость годовой аренды такого помещения в городе Москве от 8000 за кв.м. Таким образом затраты на аренду помещения составят 66700 рублей в месяц.

Накладные расходы, связанные с организацией работы, следует вычислить, ориентируясь на расходы по основной заработной плате. Обычно они составляют от 60% до 100% расходов на основную заработанную плату. Таким образом (4):

$$C_{\text{НАКЛ}} = 0.6 \cdot C_{\text{З.ОСН}} \quad (4)$$

Для рассматриваемой разработки $C_{\text{НАКЛ}}$ равны 237300 руб.

Тогда суммарные затраты организации-оператора по ведению, поддержке и администрированию АИС «Сведения о банкротстве» составляют:

$$K = 498330 + 27360 + 66700 + 20724 + 237300 = 850414 \text{ руб.}$$

Основываясь на предварительном анализе частоты использования АИС «Сведения о банкротстве» для ввода арбитражными управляющими информации о делах о банкротстве (около 6300 запросов на создание новых дел о банкротстве в базе), можно сделать вывод, что конечная себестоимость услуг организации-оператора АИС «Сведения о банкротстве» по публикации информации о банкротстве в Системе будет равна 150 рублей за создание досье на организацию должника. Последующая публикация информации в уже созданное досье должника может осуществляться как бесплатно, так и за дополнительную плату.

В данную сумму не входят услуги организации-оператора по передаче и публикации информации в Российской газете, а также не учитывается прибыль организации-оператора.

В том случае, если ввод информации в Систему будет осуществляться без предварительной проверки достоверности сотрудниками организации оператора, конечная себестоимость услуг организации-оператора АИС «Сведения о банкротстве» может быть снижены, и составит 120 рублей.

7.11 План реализации выбранного варианта создания АИС

План реализации выбранного вариант создания АИС «Сведения о банкротстве» представлен ниже. Предполагается что проектирование и разработка АИС «Сведения о банкротстве» будет осуществляться в 2 этапа.

На первом этапе будут осуществлены основные работы по проектированию Системы и разработке прототипа Системы, реализующего функциональные возможности по сбору, обработке и хранению информации о банкротстве. Создание прототипа позволит осуществить апробирование технологий и регламентов сбора информации и скорректировать их без необходимости полной доработки сданной в эксплуатацию Системы.

На втором этапе будут доработаны остальные компоненты АИС «Сведения о банкротстве».

№	Название стадии работ	Состав работ
Этап №1		
1	Разработка технического задания на АИС «Сведения о банкротстве»	<ul style="list-style-type: none">• Определение основных требований к АИС «Сведения о банкротстве».• Разработка технического задания на Систему
2	Технический проект. Разработка проектных решений и документации (ТП)	<ul style="list-style-type: none">• Разработка информационно-методологического обеспечения АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого и второго этапов.

		<ul style="list-style-type: none"> • Разработка проектных решений и документации по системе АИС «Сведения о банкротстве», и ее частям в части функциональных подсистем первого этапа.
3	Рабочая документация. Разработка и адаптация программ (РД)	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка программ и программных средств системы АИС «Сведения о банкротстве» в составе: <ul style="list-style-type: none"> ○ Подсистема сбора данных; ○ Подсистема хранения данных; ○ Подсистема публикации информации; ○ Интернет–сайт АИС «Сведения о банкротстве»; • Адаптация и (или) привязка приобретаемых программных средств, разработка рабочей документации для реализации решений, предусмотренных Техническим проектом в части функциональных подсистем первого этапа. • Разработка пользовательской документации на АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа.
4	Ввод в действие прототипа АИС «Сведения о банкротстве»	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка к вводу в действие АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ создание опытного участка; ○ пусконаладочные работы; ○ подготовку персонала;

		<ul style="list-style-type: none"> ○ проведение предварительных испытаний; ● Проведение опытной эксплуатации АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа ● Доработка АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа. ● Проведение приёмочных испытаний АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа
Этап №2		
5	<p>Рабочая документация. Разработка и адаптация программ (РД)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Разработка программ и программных средств системы АИС «Сведения о банкротстве», адаптация в составе: <ul style="list-style-type: none"> ○ Подсистема информационной безопасности ○ Подсистема поиска и обработки данных; ○ Подсистема экспорта/импорта данных ○ Подсистема управления содержанием Интернет-сайта ○ Подсистема статистики ● Разработка рабочей документации для реализации решений, предусмотренных Техническим проектом в части функциональных подсистем второго этапа. ● Разработка пользовательской документации на АИС «Сведения о банкротстве» в части

		функциональных подсистем второго этапа.
6	Ввод в действие прототипа АИС «Сведения о банкротстве»	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка к вводу в действие АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем первого этапа, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ пусконаладочные работы; ○ подготовку персонала; • Проведение опытной эксплуатации АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем второго этапа • Доработка АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем второго этапа. • Проведение приёмочных испытаний АИС «Сведения о банкротстве» в части функциональных подсистем второго этапа

8 Рекомендации по изменению действующей модели нормативно правового регулирования, обеспечивающего создание публично доступного информационного ресурса сведений о банкротстве

Основным законодательным актом регулирующие процедуру банкротства является Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Порядок раскрытия информации о банкротстве описан в статье 28 ФЗ «О несостоятельности». Следовательно, порядок использования единого федерального электронного реестра сведений о банкротстве для раскрытия и распространения информации о банкротстве должен быть определен именно в статье 28 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Для обеспечения законодательной обоснованности использования АИС «Сведения о банкротстве» для раскрытия и распространения информации о банкротстве в статью 28 необходимо добавить следующий пункт:

«Сведения, содержащиеся в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации. Регулирующий орган обеспечивает доступность сведений Единого федерального реестра сведений о банкротстве путем размещения в сети "Интернет" и опубликованию в официальном издании.

Порядок формирования и ведения Единого федерального реестра сведений о банкротстве, в том числе порядок формирования этого реестра в электронном виде, определяется регулирующим органом»

Статья 54 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определяет порядок опубликования сведений о судебных актах, вынесенных арбитражным судом.

Перечень сведений подлежащих публикации, содержащийся в п. 1 ст 54, является исчерпывающим (т.е. не предполагает возможности расширения), тем не менее п. 4 ст. 163 ФЗ упоминает о публикации определения о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения. Для избежания данных коллизий и несоответствий предлагается дополнить п.1 ст. 54 следующими документами, подлежащими публикации:

- определение о возобновлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в связи с отменой определения суда об утверждении мирового соглашения;
- постановление об отмене определения суда об утверждении мирового соглашения;

Еще одна проблема связана с тем, что ч. 2 п. 1 статьи 54 определяет, что арбитражный управляющий обязан в течение 3 дней с даты получения соответствующего судебного акта направить сведения, подлежащие опубликованию, в соответствующий печатный орган (в настоящее время это "Российская газета"); при этом указанные сведения публикуются в течение 10 дней с момента их получения (заметим, что норма п. 2 комментируемой статьи не устанавливает безусловно ни обязанность опубликовать сообщение, ни ответственность за ее неисполнение). При этом ст. 28 Закона не содержит ни указания на какие-либо сроки, ни отсылки к нормам статьи 54.

Таким образом, статью 54 необходимо дополнить, предусмотрев в ней обязанности по публикации информации уполномоченным печатным органом (или в АИС «Сведений о банкротстве»), а также ответственность за несвоевременную публикацию или за неисполнение обязанностей по публикации информации.

П. 3 ст. 54 устанавливает, что сведения о судебных актах, вынесенных арбитражным судом, могут быть опубликованы и в иных средствах массовой информации, - очевидно, этот вопрос решает арбитражный управляющий. Подобная норма содержится и в п. 4 ст. 28 Закона, однако там опубликование сведений в иных средствах массовой информации связано с решением собрания либо комитета кредиторов. Сразу возникает вопрос о правомерности решения управляющего опубликовать дополнительно информацию, названную в ст. 28 Закона, без получения решения кредиторов.

Для предотвращения проблем, связанных с названными коллизиями, представляется целесообразным решить все вопросы опубликования информации в одной статье Закона.

В случае реализации подхода опубликования сведений арбитражными управляющими через АИС, потребуется изменение постановления № 510 и договора с печатным изданием, заключенным в соответствии приказом Минэкономразвития России № 144.

Также необходима разработка нормативного правового акта, регламентирующего отношения между организацией-оператором АИС «Сведения о банкротстве», Минэкономразвития России, печатным изданием и иными лицами, которые будут иметь право размещать информацию в АИС (например, Росрегистрация).

Заключение

Представленная в документе концепция АИС «Сведений о банкротстве» позволяет реализовать текущие задачи автоматизации деятельности по созданию и ведению единого федерального электронного реестра сведений о банкротстве, предназначенного для сбора, обработки и раскрытия сведений о делах о банкротстве в рамках установленных законодательством требований, а также заложить основу для дальнейшего развития Системы.

Реализация данной концепции обеспечит доступность информации о банкротстве для всех категорий заинтересованных лиц и организаций, а также прозрачность самих процедур банкротства осуществляемых на территории Российской Федерации.

Внедрение Системы должно способствовать:

- оперативному раскрытию информации о делах о банкротстве;
- обеспечению актуальности и полноты информации о делах по банкротству;
- повышению информационной открытости и прозрачности процедур банкротства для кредиторов и учредителей (участников), собственников имущества должников;
- повышению эффективности информационного обмена и взаимодействия участников процесса, связанного с процедурами банкротства;

Лист согласований

СОГЛАСОВАНО

Наименование организации, предприятия	Должность исполнителя	Фамилия, имя, отчество	Подпись	Дата
Минэкономразвития России	Заместитель директора Департамента корпоративного управления	Скрипичников Д. В.		
Минэкономразвития России	Ведущий специалист-эксперт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Ногинская Е. Ю.		
ООО «РБК-ЦЕНТР	Ведущий менеджер проектов	Самойлов М.Ю.		